

27 FEB. 2014

Núm. 13

ENTRADA

**Vicent Beguer Miquel, Andrés Campos Casado i Jorge Planells Andreu portaveus del grups municipals de Compromís per Torrent, Socialista-PSPV, i Partido Popular a l'empara d'allò que estableix LA LLEI REGULADORA DE LES BASES DE RÈGIM LOCAL I EL DECRET 2568/1986 D'ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT I RÈGIM JURÍDIC DE LES ENTITATS LOCALS, presenten davant el Ple la Corporació municipal de Torrent la següent:**

## **MOCIÓ PER LA RECUPERACIÓ DEL DEUTE HISTÒRIC DE L'ESTAT ESPANYOL AMB LA COMUNITAT AUTÒNOMA VALENCIANA, ACUMULAT PER L'INFRAFINANÇAMENT AUTONÒMIC DURANT 2002-2012**

El Ple de Les Corts, en la sessió del dia 16 d'octubre de 2013, aprovà la **Resolució 324/VIII**, en la que:

- a) S'avalua l'informe elaborat per la Comissió d'Experts nomenada per Les Corts.
- b) S'insta al Consell perquè iniciï el procés de revisió del model de finançament actualment vigent.
- c) S'insta al Consell a continuar reivindicant davant el Govern d'Espanya el reconeixement del deute històric i l'establiment dels mecanismes per a la seua liquidació.

En aquest sentit, per als grups municipals sotasignants d'aquesta moció, la sostenibilitat de les competències assumides per la Comunitat Autònoma Valenciana passa per una doble necessitat:

1. Obtindre un sistema de finançament més just per habitant, que garantisca un tractament equitatiu, es viva on es viva al territori espanyol, i un accés als serveis públics fonamentals en condicions semblants.
2. Reduir el deute contret per la Comunitat Autònoma Valenciana, que alhora ha generat el pagament dels seus respectius interessos, de tal manera que la carrega financera total sols pot ser assumida tant en quant es corregisquen els desequilibris derivats de l'infrafinançament al llarg del període 2002-2012, objecte de l'estudi de la Comissió d'experts nomenada per les Corts Valencianes sota el títol «Criteris i propostes per a un nou sistema de finançament autonòmic».

La primera necessitat incideix en la viabilitat futura del sistema, des d'un punt de vista pràctic, s'entén sense massa esforç que, en la conjuntura economicosocial actual, aconseguir un sistema de finançament més just amb la Comunitat Autònoma Valenciana es imprescindible per a garantir la prestació

de serveis bàsics per als ciutadans, reduir la dependència del finançament alié i, en definitiva, mantindre el nostre autogovern.

Es tracta d'un procés delicat en tant que cadascuna de les C.A. que formen part del sistema té uns interessos concrets i determinats, pel que es fa necessari extremar les precaucions, concretar els objectius i centrar els esforços en la consecució del repte prioritari, allò és, la consecució d'un nou sistema de finançament que responga a les necessitats del Poble valencià.

L'objectiu és aconseguir un nou model de finançament just per als valencians i un reconeixement de l'anomenat deute històric per part de l'Estat Espanyol. Una vegada garantits aquestos dos extrems, s'obri un ventall de possibilitats per a tractar de finançar adequadament les competències assumides, amb l'objectiu d'incrementar les quotes de justícia i igualtat social que els ciutadans, ciutadanes i empreses de la nostra comunitat autònoma mereixen d'acord amb els impostos que paguen.

No es deu renunciar a cap dels objectius, i la prudència i l'experiència demostren que els esforços i recursos deuen centrar-se en aconseguir un acord conjunt entre l'Estat Espanyol i la nostra Comunitat Autònoma en uns termes que siguen assumibles per les dues parts, de tal manera que és imprescindible primer reconèixer el problema, en segon lloc abordar-lo, i, com a conseqüència, establir un calendari de negociacions a l'objecte de consensuar un full de ruta per al finançament de les quantitats adeudades històricament.

El document datat el 16 de setembre de 2013 i elaborat per la comissió d'experts nomenats per Les Corts Valencianes, sota el títol «Criteris i propostes per a un nou sistema de finançament autonòmic», a les seues pàgines 45 i 46 estableix el següent:

*«Los efectos de la menor financiación per cápita valenciana sobre las finanzas de la Generalitat Valenciana han existido desde que a mediados de la década de los ochenta del siglo XX se recibieron transferencias importantes —como la educación y la sanidad— sin una financiación y unas dotaciones de capital similares a las de otras comunidades. Sin embargo, la información más concluyente sobre esa discriminación solo está disponible cuando ya todas las comunidades gestionan similares competencias, es decir, a partir de 2002.*

*Durante el periodo 2002-2012 han estado vigentes dos modelos de financiación pensados para ese escenario de igualdad competencial y durante esos años **la Generalitat Valenciana ha seguido recibiendo unos recursos por habitante sensiblemente inferiores a la media. Como consecuencia de ello se ha endeudado más, pese a gastar menos** [...] El efecto de la insuficiencia financiera sobre el endeudamiento puede estimarse realizando un doble cálculo: en primer lugar, cuál hubiera sido el déficit en caso de gastarse lo que se ha gastado pero con una financiación igual a la media; y segundo, cuál hubiera sido la reducción del déficit de cada año derivada de la menor*

carga de intereses correspondiente al menor endeudamiento acumulado [...] De haber dispuesto en dicha década de una financiación igual a la media, con el nivel de gasto efectivamente realizado el endeudamiento existente en 2012 sería menor por un importe de 13.449 millones de euros, pasando de representar el 29,4% del PIB al 16%».

El document elaborat per la comissió d'experts no parla de deute històric, sinó «del efecto de la insuficiencia financiera sobre el endeudamiento» i allò per un doble motiu: primer, perquè és evident que existeix un infrafinançament de la Comunitat Autònoma Valenciana, donat que els recursos que rep per habitant estan per sota de la mitjana; segon, perquè l'esmentat infrafinançament no prové de la manca d'ingressos legalment meritats, no s'està davant el fet d'un impagament de quantia deguda *ex lege* o derivada d'un conveni, contracte, pacte, acord o promesa alguna. Aquest infrafinançament, provinent d'un model de repartiment autonòmic injust, ha derivat en el posterior ús del terme Deute Històric, en quant que els costos públics assumits pel marc competencial del període 2002-2012 no han pogut ser assumits amb el finançament obtingut, generant-se un deute inassumible per a les arques valencianes que és precís reclamar i corregir.

No es tracta d'un «deute» en el sentit estricte que l'Estat (o qualsevol altra administració territorial) no haja atés un o varis pagaments vençuts, sinó que estem davant la conseqüència de l'aplicació pràctica d'un sistema de finançament pensat, elaborat i fixat en base a un repartiment que ha perjudicat financerament el sosteniment dels serveis públics valencians. Així, al nostre cas, l'experiència empírica no ha sigut afortunada. Des del 2002 –moment en què les competències i funcions de totes les comunitats autònomes són similars–, es constata any rere any que els recursos *per 'capita'* que hem rebut presenten diferències enormes i incompatibles amb un tracte equitatiu entre comunitats, arribant a rang de diferències que superen els 25 punts percentuals.

En un gran exercici de síntesi, es pot afirmar que el document «Criteris i propostes per a un nou sistema de finançament autonòmic»:

1º Acredita que els sistemes de finançament autonòmic, vigents fins la data, resulten, des d'una perspectiva financera, discriminatoris i injusts amb la Comunitat Autònoma Valenciana.

Acredita que la Generalitat ocupa la darrera posició en ingressos del sistema *per 'capita'* al llarg de la dècada 2002-2012, degut principalment a què el sistema de finançament autonòmic li proporciona un finançament per habitant substancialment menor que la mitjana.

Estima que l'efecte de la insuficiència financera sobre l'endeutament se situa al voltant dels 13.449 milions d'euros.

En conclusió, i en virtut de tot allò darrerament expressat, els grups municipals amb representació a l'Ajuntament de Torrent posen de manifest el següent:

1º. Sí a la millora del sistema de finançament, a la fi d'evitar la discriminació actual.

2º. Sí a què es corregisquen els efectes econòmics sobre l'endeutament generat pels sistemes de finançament vigents fins la data.

3º. Sí a un calendari de negociació per a la consecució dels objectius, on s'establisca un full de ruta o marc de referència que obligue a les dues parts. Cal prioritzar i centrar els esforços en allò més necessari. A tal efecte es proposa que, per a la reclamació d'aquest deute, es cree una Comissió mixta Consell-Corts Valencianes integrada pel Conseller d'Hisenda i amb representació proporcional de tots els Grups Parlamentaris de les Corts.

Por tot allò, es proposa al Ple l'adopció dels següents **ACORDS**:

**PRIMER.**- L'Ajuntament de Torrent mostra el seu recolzament a la Resolució 324/VIII, aprovada pel Ple de les Corts del dia 16 d'octubre de 2013, en la qual s'avalua l'informe elaborat per la Comissió d'Experts nomenada per l'esmentada cambra parlamentària, i s'insta al Consell perquè iniciï el procés de revisió del model de finançament actualment vigent i perquè continue reivindicant davant el Govern d'Espanya el reconeixement del deute històric i l'establiment dels mecanismes per a la seua liquidació.


**SEGON.** L'Ajuntament de Torrent insta les Corts Valencianes i al Consell que reclamen els 13.449 milions d'euros, en concepte d'infrafinançament acumulat de L'Estat Espanyol cap a la Comunitat Autònoma Valenciana, durant el període 2002-2012.

**TERCER.** L'Ajuntament de Torrent demana que el mecanisme de compensació del deute a les arques públiques valencianes, que serà objecte de la negociació amb el Ministeri d'Hisenda, s'haurà de concretar, en un full de

ruta, abans de l'entrada en vigor del nou sistema de finançament de les Comunitats Autònomes, previst a la LOFCA.

**QUART.** L'Ajuntament de Torrent insta al Consell que persistisca en les reivindicacions anteriors.

Torrent, a 25 de Febrer de 2014

Three handwritten signatures in blue ink are positioned above the name. The first signature on the left is a simple horizontal line. The middle signature consists of a large, loopy 'C' shape. The signature on the right is more complex, with several loops and a long horizontal tail.

Vicent Beguer Miquel Andrés Campos Casado Jorge Planells Andreu

**SRA. ALCALDESSA PRESIDENTA DE LA CORPORACIÓ LOCAL DE TORRENT**