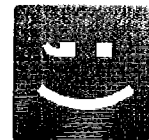


AJUNTAMENT DE TORRENT
SECRETARIA GENERAL DEL PLE

13 FEB. 2015

Núm. 13
ENTRADA



compromís

AJUNTAMENT DE TORRENT
SECRETARIA GENERAL DEL PLE

13 FEB. 2015

Núm. 19
EIXIDA



AJUNTAMENT DE TORRENT

Vicent S. Beguer Miquel

COMPROMÍS: BLOC - Verds - Hospital

PORTAVEU GRUP MUNICIPAL COMPROMÍS: BLOC - Verds - Hospital

Vicent Beguer Miquel, portaveu del grup municipal de Compromís per Torrent, s'adreça al Ple de la Corporació per a presentar la següent

MOCIÓ D'EXECUCIÓ ALTERNATIVA AL PAGAMENT DE DEUTES AMB LA HISENDA PÚBLICA MUNICIPAL DE L'AJUNTAMENT DE TORRENT MITJANÇANT LA REALITZACIÓ DE TREBALLS EN BENEFICI DE LA COMUNITAT

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Donada l'actual situació econòmica, alguns subjectes passius, veïns i veïnes de Torrent, no poden fer front al pagament de deutes que mantenen amb la hisenda municipal. La present proposta pretén donar solució a la problemàtica familiar que origina l'abonament en metàl·lic de determinats deutes municipals, instant des d'aquesta proposta a l'execució alternativa de deutes mitjançant la realització de treballs en benefici de la comunitat.

L'Ajuntament de Torrent, en l'exercici de la potestat sancionadora reconeguda a l'article 139 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril Reguladora de les bases de règim local, ostenta la competència de substituir determinats deutes municipals per l'execució o desenvolupament de treballs en benefici de la comunitat.

També la Llei 30/1992, de 26 de novembre, del Règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, regula aquesta potestat sancionadora de les administracions públiques, establint els principis que la fonamenten, als articles 127 i següents, que són legalitat, irretroactivitat, tipicitat, responsabilitat i proporcionalitat. D'altra banda, els articles 134 i següents regulen els principis que han de presidir el procediment sancionador, que són el compliment del procediment legal o reglament, dret a l'audiència del presumpte responsable, dret a formular al·legacions, a utilitzar els mitjans de defensa admesos en dret i el dret a la presumpció d'innocència.

La present moció pretén instar al desenvolupament, amb total respecte als principis i a les garanties del procediment regulades amb caràcter general per a les administracions públiques, d'una ordenança que regule un mecanisme alternatiu que permeti substituir, en circumstàncies justificades i sempre amb el

consentiment de la persona sancionada, deutes municipals amb la prestació de treballs en benefici de la comunitat per a fer front a un deute municipal amb una prestació personal amb un treball d'interés col·lectiu quan la prestació patrimonial no es possible satisfer-la amb diners.

Així, la redacció d'una ordenança en aquest sentit pot resultar especialment profitosa per a certs col·lectius, especialment aquelles persones amb escassos recursos econòmics que es troben subjectes a la responsabilitat administrativa sancionadora.

És per això que el grup municipal que subscriu presenta davant del Ple la següent redacció d'un text articulat, perquè siga el mateix Ple el que inste a la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Torrent, a redactar un projecte d'Ordenança reguladora d'execució alternativa al pagament de deutes amb la Hisenda Municipal de l'Ajuntament de Torrent mitjançant la realització de treballs en benefici de la comunitat amb la següent

PROPOSTA D'ACORD:

ARTICLE 1.- L'objecte de la present Ordenança reguladora d'execució alternativa al pagament de deutes amb la Hisenda Municipal de l'Ajuntament de Torrent mitjançant la realització de treballs en benefici de la comunitat consisteix en oferir una alternativa que permeta, en circumstàncies justificades i sempre amb el consentiment de la persona interessada, realitzar l'obligació del pagament d'un deute municipal a través de la realització de treballs en benefici de la comunitat per a fer front a aquell amb una prestació personal mitjançant un treball d'interés col·lectiu, quan la prestació patrimonial no siga possible realitzar-la amb diners.

ARTICLE 2.- Es considerarà treball en benefici de la comunitat la prestació personal, no retribuïda, en determinades activitats d'utilitat pública, amb interès social i comunitari, i que, en cap cas, és substitutiu d'un lloc de treball.

ARTICLE 3.- La present ordenança serà només d'aplicació a les persones empadronades al municipi de Torrent, que no puguin fer front al pagament d'un deute municipal, previ informe dels Serveis Socials Municipals. Només podran acollir-se a la futura ordenança les persones majors de 18 anys.

ARTICLE 4.- Queden exclosos de l'àmbit d'aplicació de la present ordenança els deutes municipals que no siguen commutables per treballs en benefici de la comunitat per lleis de rang superior, així com les infraccions molt greus tipificades a l'article 65.5 de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles i seguretat vial, aprovada per Reial Decret Legislatiu 339/1990, de 2 de març, així com els de l'article 60 de la Llei 58/2003, general tributària (la qual admet en el seu article 60.2 del pagament en espècies, però sotmés als requisits de

referència que s'hi contemplen), i l'article 40 del Reglament general de recaptació aprovat per Reial Decret 939/2205, de 29 de juliol.

Així mateix queden exclosos de l'àmbit d'aplicació de la present ordenança les següents persones:

- Les persones jurídiques.
- Les persones reincidents en la comissió d'infraccions administratives, tot i que serà postestat del Ple de l'Ajuntament de Torrent la seua exclusió o no, de conformitat amb els informes tècnics preceptius emesos pels Serveis Socials municipals.
- Les persones que, volent-se acollir a aquesta ordenança, no obtinguen un informe tècnic favorable dels serveis socials municipals.

A mode orientatiu i sense que supose en cap cas una llista de serveis tancada es podran desenvolupar els treballs en benefici de la comunitat en els serveis o equipaments següents:

- Arxius, biblioteques i museus.
- Serveis Socials.
- Medi Ambient.
- Esports.
- Centres Cívics.
- Neteja de la via pública i altres espais públics.
- Manteniment i reparació de mobiliari urbà.
- Escoles municipals.
- Parcs, jardins i boscos.
- Qualsevol altre servei o equipament municipal anàleg als esmentats adés.

ARTICLE 5.- Consentiment de l'interessat i informe social preceptiu.

Els treballs en benefici de la comunitat tindran caràcter voluntari i alternatiu, i no podran imposar-se sense el consentiment exprés de la persona deutora, després de la prèvia presentació de la seua sol·licitud.

Únicament podran optar a la substitució de l'obligació de pagament d'un deute municipal per treballs en benefici de la comunitat, les persones que compten amb un informe tècnic favorable emés pels Serveis Socials municipals.

En aquest sentit, els requisits per a optar a la prestació substitutòria són:

- a) Tindre l'empadronament al municipi de Torrent.
- b) Acreditar davant els Serveis Socials municipals una situació o diagnòstic de necessitat socioeconòmica del nucli de convivència que, orientativament, pot consistir en manca d'ingressos, situacions perllongades d'atur, no superació del salari mínim interprofessional anual en vigor i situacions anàlogues que hauran de constar en l'informe emés pels Serveis Socials municipals.

c) Sotmetre's eventualment a les actuacions de comprovació i control financer que l'Ajuntament de Torrent puga efectuar.

El treball en benefici de la comunitat haurà de realitzar-se obligatòriament pel mateix subjecte passiu obligat al pagament del deute municipal.

ARTICLE 6. Procediment.

La subjecció a un treball en benefici de la comunitat serà voluntària, personal i gratuïta, prèvia sol·licitud de la persona interessada, reconeixent expressament l'obligació de pagament del deute municipal i la seua responsabilitat, i sol·licitant la substitució d'aquesta obligació per la realització del treball en benefici de la comunitat.

1.- Presentada la sol·licitud, s'incoarà expedient de treball en benefici de la comunitat, suspenent el procediment de reclamació del deute municipal fins a la resolució del treball en benefici de la comunitat:

- En cas que s'aprove la realització del treball en benefici de la comunitat la suspensió s'allargarà fins a la plena realització d'aquest, excepte incompliment, tal i com es determina a l'article 8 de la present ordenança.

- En cas que es denegue la realització del treball en benefici de la comunitat, s'aixecarà la suspensió del procediment de reclamació del deute municipal i la reclamació del deute seguirà el seu tràmit.

2.-L'acolliment a la substitució de l'obligació del pagament de deutes municipals per treballs en benefici de la comunitat exclourà la possibilitat de beneficiar-se dels descomptes i bonificacions previstos en les ordenances municipals.

3.- Informe previ relatiu a l'aprovació del treball en benefici de la comunitat:

Sense perjudici de l'informe preceptiu per a acreditar la manca d'ingressos suficients per a fer front al pagament d'un deute municipal, els Serveis Socials municipals elevaran a l'òrgan competent un informe tècnic sobre el servei o equipament municipal més adequat per al compliment del treball en benefici de la comunitat, que valorarà entre d'altres, les característiques de la persona interessada en acollir-se i el tipus de deute municipal.

4.- Conclòs el precedent tràmit d'informe, la Comissió tècnica d'admissió i seguiment, comissió interdepartamental composta per tècnics municipals de Serveis Socials, Mobilitat, Seguretat, Gestió Tributària, Recursos Humans, Medi Ambient, Cultura, Esports, Ocupació, Joventut; membres del comitè d'empresa, junta de personal i sindicats, proposarà resolució a l'òrgan competent, en què es determinarà:

a. Nombre de jornades a realitzar i nombre d'hores en cada jornada.

b. Horaris, dates i llocs de realització.

c. La mesura substitutòria haurà de regir-se segons la programació i flexibilitat amb la finalitat de fer-la compatible amb les activitats diàries de la persona interessada.

d. Tipus de treball a realitzar.

e. Advertiment de què la comissió de tres incompliments dels relacionats a l'article 8 de la present ordenança, suposarà l'arxiu de l'expedient de treball en benefici de la comunitat i la continuïtat del procediment per a fer efectiu el deute municipal per la Recaptació municipal perquè procedisca a la seua execució, bé en via voluntària o, si s'escau, en via executiva.

f. Informació de què el compliment dels treballs alternatius suposarà la condonació del deute municipal i l'arxiu de l'expedient de la Recaptació municipal.

g. En tot cas, es procurarà que el treball a realitzar estiga en consonància a l'edat i altres circumstàncies personals de la persona que el realitze.

Oportunament aquest Ajuntament elaborarà un protocol operatiu de la present ordenança als efectes de donar compliment a l'aplicació dels treballs en benefici de la comunitat en matèria de prevenció de riscos, formativa i organitzativa.

ARTICLE 7. Jornada de treball

La durada de cada jornada diària de treball substitutori, serà d'un màxim de 8 hores diàries.

En tot cas tindrà en compte la legislació específica per a determinats col·lectius.

Per al compliment de les jornades de treball es tindran en compte les situacions personals, familiars i laborals de la persona prestadora del treball en benefici de la comunitat.

En cas que les persones majors d'edat es troben en situació d'atur, l'horari vindrà determinat per aquest Ajuntament. En cas que es troben treballant, l'horari vindrà determinat per la disponibilitat horària de la persona prestadora del treball en benefici de la comunitat, d'acord amb el servei o equipament municipal.

En cap cas la prestació del treball en benefici de la comunitat perjudicarà l'horari laboral de la persona prestadora, ni l'horari lectiu en cas que siga estudiant.

La realització dels treballs en benefici de la comunitat en cap cas seran retribuïts.

ARTICLE 8. Seguiment i control

Es designarà un tècnic/a responsable que haurà d'efectuar el seguiment i control de l'efectiva realització del treball i el seu correcte desenvolupament, emetent a la finalització del treball un informe de valoració.

Així mateix durant el compliment del treball en benefici de la comunitat, la persona prestadora haurà d'acomplir les instruccions que reba de les autoritats municipals, així com de la persona que s'encarregue d'efectuar el seguiment i control dels treballs.

L'expedient d'aprovació del treball en benefici de la comunitat no s'arxivarà fins a la plena realització d'aquest treball.

No obstant, en cas que aquest Ajuntament haja aprovat la realització del treball en benefici de la comunitat i la persona responsable del seu compliment reitera la seua conducta en tres incompliments en qualsevol dels casos que tot seguit es relacionen, s'arxivarà l'expedient de treball en benefici de la comunitat i continuarà el procediment per fer efectiu el pagament del deute que va originar aquest expedient per:

- Absència o incompliment horari.
- Falta de rendiment en el treball en benefici de la comunitat i incompliment de les tasques encomanades.
- No realitzar la prèvia formació en mesures de prevenció de riscos i no complir aquestes mesures.

ARTICLE 9. Risc

L'Ajuntament subscriurà una assegurança que cobrirà els riscos procedents del compliment dels treballs en benefici de la comunitat.

Durant el desenvolupament del treball o activitat en benefici de la comunitat, la persona prestadora estarà informada, protegida i obligada per la normativa en matèria de prevenció de riscos laborals.

ARTICLE 10. Comissió institucional

Es crearà una comissió institucional que estarà integrada per un/a representant de cadascun dels grups polítics municipals, podent ser assistits amb assessorament tècnic, que vetllarà pel compliment de l'ordenança i que es reunirà, com a mínim, una vegada a l'any.

ARTICLE 11. Valoració

Amb la finalitat de determinar l'equivalència entre l'import del deute municipal i les hores de la mesura substitutòria, s'establix el preu/hora en 15 euros, amb arrodoniment per defecte a la quantitat que resulte inferior, de tal manera que cada 15 euros de deute correspondran a una hora de treball en benefici de la comunitat, essent aquest quantia revisable anualment conforme a l'IPC.

Amb posterioritat a l'aprovació de la present ordenança, s'elaborarà un protocol d'aplicació dels treballs en benefici de la comunitat, indicant els trams de substitució dinerària per hores de treball, prenent com a referència l'equivalència de 15 euros/hora.

ARTICLE 12. Interpretació

Els dubtes que puguen plantejar-se en la interpretació i aplicació de la present ordenança, seran resolts per l'òrgan competent en matèria jurídica d'aquest Ajuntament, previ informe tècnic, quina decisió serà susceptible de recurs davant els tribunals de justícia, previ al potestatiu de reposició.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

La present ordenança serà d'aplicació, des de la seua entrada en vigor, a tots els deutes municipals que siguen commutables per treballs en benefici de la comunitat que es troben en tramitació, a la data de la mateixa.

En tot cas, el termini per a sol·licitar la substitució de l'obligació del pagament del deute municipal per treballs en benefici de la comunitat es comptarà a partir de la data d'entrada en vigor d'aquesta disposició.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

La present ordenança deroga totes aquelles ordenances, reglaments i bans municipals que s'oposen a la mateixa. Així mateix aquells títols, capítols o articles d'ordenances municipals, reglaments i bans que continguén disposicions relatives a la mateixa matèria.

DISPOSICIÓ FINAL

1. Aquesta Ordenança entrarà en vigència una vegada transcorregut el termini fixat en l'article 70.2 de la Llei 7/1985 de 2 d'abril Reguladora de les Bases de Règim Local.
2. El seu període de vigència es mantindrà fins a la seua modificació o derogació expresses.

Torrent, a 13 de febrer de 2015



SRA. ALCALDESSA PRESIDENTA DE LA CORPORACIÓ LOCAL DE TORRENT