



**SINDICATURA DE COMPTES
DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

REGISTRE GENERAL

DATA: 05/02/2015 14.00

Núm: 201500335 ENTRADA



compromís



AJUNTAMENT DE TORRENT

Vicent S. Beguer Miquel

COMPROMÍS: BLOC - Verds - Hospital

PORTAVEU GRUP MUNICIPAL COMPROMÍS: BLOC - Verds - Hospital

Vicent Beguer Miquel, amb D.N.I 73.540.571-A, i en qualitat de regidor i portaveu del grup municipal de Compromís per Torrent: Bloc-Verds-Plataforma per l'Hospital, a l'Ajuntament de Torrent, s'adreça a l'Excel·lentíssim Síndic Major de la Sindicatura de Comptes Valenciana, En Rafael Vicent Queralt, manifestant les següents queixes i demanant consulta sobre els següents fets relacionats amb la fase de reclamacions al pressupost de 2015 d'aquest Ajuntament de Torrent.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

En la fase de Reclamacions al pressupost de 2015 de l'Ajuntament de Torrent, el sotassignant, com a representant del grup municipal dalt esmentat va presentar una sèrie de reclamacions relatives a qüestions sobre les que ara demanem consulta i alhora presentem queixa, degut, al nostre entendre, a la manera en què s'han aprovat finalment, obviant importants preceptes legals relatius a la Llei de Bases de Règim Local, el Reglament Intern de la Ràdio Municipal de Torrent, i diferents qüestions aplicables segons la Llei d'Hisendes Locals.

El pressupost de l'Ajuntament de Torrent per al 2015 va ser aprovat definitivament al Plenari Municipal del dia 26 de gener de 2015, després de resoldre desfavorablement totes i cadascuna de les reclamacions presentades pel grup municipal de Compromís per Torrent, al qual represente com a portaveu i, per tant, regidor de la Corporació Local.

A la data de presentació del present escrit el pressupost per al 2015 encara no està publicat en cap diari oficial, per tant es troba aprovat pel Ple de la Corporació a l'espera de ser publicat oficialment al Butlletí Oficial de la Província de València.

Atenent tot allò adés esmentat manifeste les següents:

CONSIDERACIONS PRÈVIES

1.- El pressupost aprovat pel Ple de la Corporació s'ha efectuat fora dels terminis legals establerts al Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 març, en concret als seus articles 168 i 169. Aquest fet ve reproduït-se des que el grup municipal que represente va obtenir representació democràtica al Ple de la Corporació del municipi de Torrent en l'any 2003.

2.- La ràdio municipal de Torrent ve funcionant des de l'any 2010. **En la nostra tercera reclamació** expliquem que entre els seus òrgans obligatoris es troba el Consell Assessor de l'emissora, un òrgan encarregat d'establir les partides pressupostàries necessàries per al funcionament de l'Ens i de remetre-les a la Corporació Municipal per a ser incloses dins del pressupost municipal. Aquest Consell Assessor es trobava sense crear en data de 26 de gener de 2015, que va ser quan s'aprovà definitivament el pressupost amb els vots a favor del grup municipal del Partido Popular i el vot en contra del grup que represente i del grup municipal Socialista.

En concret el Consell Assessor està reconegut en el seu reglament com un òrgan de govern de l'emissora municipal (article 8), junt la presidència. La seua composició ve arrellegada a l'article 10, i les seues funcions a l'article 11, on s'especifica clarament que -Proposarà a l'Ajuntament Ple amb caràcter anual la consignació en el Pressupost General de la Corporació de les partides pressupostàries que resulten necessàries per a l'adequada prestació del servei-.

També a l'article 22, s'especifica clarament que -Per a cada exercici econòmic el/la director/a elaborarà una proposta de consignació pressupostària en matèria d'ingressos i despeses, per a garantir l'adequada prestació del servei. **La proposta de consignació serà aprovada pel Consell Assessor i remesa al Ple de la corporació a l'efecte de la seua aprovació, conjuntament amb el Pressupost General de la corporació.**

No entenem aleshores com pot estar en funcionament la ràdio municipal de Torrent, i per tant com pot estar dotada econòmicament al pressupost de 2015, encara que al mateix no apareix una descripció amb el nom de la partida com a tal sinó que es troba disseminada en diferents partides les quals no han sigut identificades com a tals dins del pressupost final. El que és clar i meridià és que la ràdio municipal de Torrent està en funcionament i que per a funcionar necessita de recursos dotats pel pressupost municipal, uns diners gastats al llarg dels anys

2010, 2011, 2012, 2013, 2014, i ara 2015 sense que estiga sense crear el Consell Assessor esmentat.

3.- En la nostra cinquena reclamació esgrimim que **No s'ha dotat cap quantitat per a crear els òrgans de transparència i participació als que obliga la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, en especial el seu Títol X referent als municipis de gran poblament, dels quals Torrent forma part des de l'any 2010.**

El fet de no dotar pressupostàriament la creació i funcionament d'aquests òrgans es en el fons responsabilitat dels redactors i proposants del pressupost, atés que sense recursos no poden funcionar. Per tant és el Pressupost el que ha de contemplar aquestes despeses i incloure-les dins de les previsions anuals, perquè sense dotació econòmica pressupostària el Ple no podria crear-los. Per tant, el requisit previ de la seua inclusió pressupostària és necessari per a una posterior creació dels òrgans que ara s'esmentaran, i que són els següents:

Article 128. Els districtes.

1. Els ajuntaments hauran de crear districtes, com a divisions territorials pròpies, dotades d'òrgans de gestió desconcentrada, per a impulsar i desenvolupar la participació ciutadana en la gestió dels assumptes municipals i la seua millora, sense perjudi de la unitat de govern i gestió del municipi.

2. Correspon al Ple de la corporació la creació dels districtes i la seua regulació, en els termes i amb l'abast previst en l'article 123, així com determinar, en una norma de caràcter orgànic, el percentatge mínim dels recursos pressupostaris de la corporació que hauran de gestionar-se pels districtes, en el seu conjunt.

Article 131. El Consell Social de la Ciutat.

1. En els municipis assenyalats en aquest títol, existirà un Consell Social de la Ciutat, integrat per representants de les organitzacions econòmiques, socials, professionals i de veïns més representatives.

2. Correspondrà a aquest Consell, a més de les funcions que determine el Ple mitjançant normes orgàniques, l'emissió d'informes, estudis i propostes en matèria de desenvolupament econòmic local, planificació estratègica de la ciutat i grans projectes urbans.

Article 132. Defensa dels drets dels veïns.

1. Per a la defensa dels drets dels veïns davant de l'Administració municipal, el Ple crearà una Comissió especial de Suggestiments i Reclamacions, el funcionament de la qual es regularà en normes de caràcter orgànic.

2. La Comissió especial de Suggestiments i Reclamacions estarà formada per representants de tots els grups que integren el Ple, de forma proporcional al nombre de membres que tinguen en el mateix.

3. L'esmentada Comissió podrà supervisar l'activitat de l'Administració municipal, i haurà de donar compte al Ple, mitjançant un informe anual, de les queixes presentades i de les deficiències observades en el funcionament dels serveis municipals, amb especificació dels suggeriments o recomanacions no admeses per l'Administració municipal. No obstant, també podrà realitzar informes extraordinaris quan la gravetat o la urgència dels fets ho aconsellen.

4. Per al desenvolupament de les seues funcions, tots els Òrgans de Govern i de l'Administració municipal estan obligats a col·laborar amb la Comissió de Suggestiments i Reclamacions.

Article 137. Òrgan per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives.

1. Existirà un òrgan especialitzat en les funcions següents:

a) El coneixement i resolució de les reclamacions sobre actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs i ingressos de dret públic, que siguen de competència municipal.

b) El dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals.

c) En el cas de ser requerit pels òrgans municipals competents en matèria tributària, l'elaboració d'estudis i propostes en aquesta matèria.

2. La resolució que es dicte posa fi a la via administrativa i contra ella només cabrà la interposició del recurs contenciós administratiu.

5. El seu funcionament es basarà en criteris d'independència tècnica, celeritat i gratuïtat. La seua composició, competències, organització i funcionament, així com el procediment de les reclamacions es regularà per reglament aprovat pel Ple, d'acord en tot cas amb el que estableix la Llei General Tributària i en la normativa estatal reguladora de les reclamacions economicoadministratives, sense perjudi de les adaptacions necessàries en consideració a l'àmbit d'actuació i funcionament de l'òrgan.

Per tant reclamarem la creació i inclusió dins del pressupost de 2015 de les partides necessàries per a la creació dels esmentats òrgans de transparència i participació ciutadana, perquè el fet de no dotar-los pressupostàriament impossibilita de fet el seu futur funcionament.

4.- En la nostra segona reclamació reclamem sobre les Quantitats pressupostades derivades del contracte d'explotació de les instal·lacions esportives de Parc Central, Ciutat de l'Esport i de l'Oci.

Segons el pressupost aprovat inicialment, la quantitat pressupostada per aquest concepte està arreplegat al Capítol 5, Article 55, Concepte 550, Subconcepte 55000, anomenat Canon Explot. Instal. Depor per un valor de 45.000€. No obstant, i com que no està explicat, ni en la memòria ni als annexes del pressupost, tampoc queda clar al 100% si aquest concepte arreplega les quantitats derivades del cànon d'explotació de les instal·lacions esportives de Parc Central, entenem que és aquest concepte llevat d'una explicació diferent que puga donar el redactor del pressupost.

En qualsevol cas, i entenent que la partida esmentada dalt és la receptora del cànon hem d'assenyalar que per exemple al contracte original signat a l'any 2004 aquest cànon es va estipular en 181.100€ (clàusula VIII del contracte) més l'1% dels ingressos nets obtinguts (clàusula IX). Així al 2013 els drets reconeguts nets per aquest concepte varen ser de 249.152'59€ i al 2014 es va pressupostar definitivament per 249.000€.

La diferència entre els 45.000€ pressupostats per al 2015 i els 249.000 d'exercicis anteriors suposen un **Crebant** greu per a les arques municipals, independentment de les gestions i el contenciós legal que mantenen l'empresa explotadora i els membres de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Torrent; qüestions i litigis legals que poc o res tenen a veure en la pressupostació de les quantitats legals reconegudes pel contracte d'explotació signat entre ambdues parts.

Per tant reclamarem que es pressupostara la totalitat del cànon d'explotació a l'estar reconegut per contracte legal així com l'esmentat 1% dels ingressos nets estimats, perquè del contrari s'estaria desvirtuant un acord legal que vincula ambdues parts de la concessió.

5.- Relatiu a la nostra reclamació sisena, referent a les **Quantitats d'ingressos pressupostats en concepte de Subvenció de la Generalitat Valenciana Conveni Serveis Socials.**

En relació al subconcepte d'ingressos 45002, amb la denominació anterior, reclamàrem que per prudència pressupostària es passara dels 300.000€ pressupostats a zero. Suposa una rebaixa del total de la partida fonamentada en què en anys anteriors la Generalitat Valenciana no va reconèixer cap quantitat per aquest concepte, per tant els drets reconeguts nets derivats varen ser nuls, i enguany entenem que no poden ser reconegudes degut que mai ho han sigut.

6.- D'igual manera, i en referència a les **Quantitats d'ingressos pressupostats en concepte de Subvenció de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies (FVMP).**

En relació al subconcepte d'ingressos 46600, amb la denominació anterior reclamàrem que per prudència pressupostària es passara dels 30.000€ pressupostats a zero. Suposa una rebaixa del total de la partida fonamentada en què en anys anteriors la FVMP no va reconèixer cap quantitat per aquest concepte, per tant els drets reconeguts derivats varen ser nuls. Els motius són el mateixos que al punt anterior, mai han sigut reconeguts com a tals per aquest organisme públic.

7.- En relació a la nostra reclamació huitena, referida a unes **Quantitats d'ingressos pressupostats en concepte de venda de solars ubicats al barri de Parc Central.**

El pressupost que se'ns va presentar es pràcticament un còpia i apega respecte a anys anteriors excepte pel capítol d'inversions (5.500.000 milions d'euros) finançades amb la "suposada venda" d'unes parcel·les, les quals, i donades experiències anteriors de posada en venda de diferents solars municipals, dels quals no es va vendre cap, deixa ben a les clares que, descomptant aquest futurible "castell en l'aire", es tracten d'unes previsions regressives respecte als anys anteriors, derivades sense cap mena de dubte d'un context de constrenyiment de l'economia, que contrasta amb les previsions de creixement del govern estatal.

Bona prova d'aquesta valoració, que fem des de Compromís, està avalada pel propi Informe Econòmic i Financer de l'Oficina Pressupostària, on es diu literalment que "els **Ingresos por Operaciones Corrientes** de 2015 ascienden a **50.154.343,07€**, frente a los **51.553.321,22€** del presupuesto de 2014".

Abundant en el tema de la venda de les parcel·les observem que la principal d'elles, referida a la Parcel·la Patrimonial de Parc Central U-413, de 8.800 metres quadrats, ha sigut pressupostada per 5.000.000€, es dir 568'2€/m2. Consultades pel nostre grup municipal a diferents agències immobiliàries de Torrent el preu de mercat donat en la zona ascendeix a 180€/m2 com a màxim, la qual cosa suposa una sobrevaloració pressupostària del 316%. Sobrevaloració que per prudència pressupostària cal ajustar, sent generosos al seu preu màxim de mercat. Per tant i atenent aquestos condicionants:

Reclamàrem que el Capítol 6, Article 60, Concepte 600, Subconcepte 60001 Venda de Solar (Parc Central) es reduísca, dels 5.000.000€ pressupostats, al preu màxim de mercat que pot assolir, és dir 1.584.000€, la qual cosa suposa una rebaixa de 3.416.000€ sobre la quantitat prevista al pressupost.

Bé, comptant amb tots aquestos condicionants, expressats en les nostres reclamacions, que com torne a repetir varen ser totes rebutjades, m'adrece a aquesta Sindicatura de Comptes Valenciana per a plantejar les següents:

QÜESTIONS:

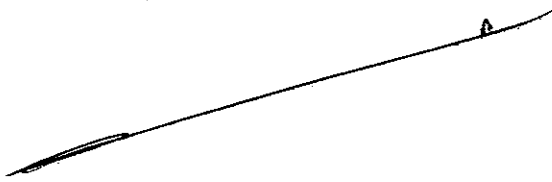
- A) Entén aquesta Sindicatura, i per tant demanem el seu dictamen o recomanació, que la ràdio municipal de Torrent no pot estar pressupostada mentres no estiga creat el Consell Assessor de l'Ens, tal i com marquen els seus propis estatuts interns de funcionament?
- B) Entén aquesta Sindicatura, i per tant demanem el seu dictamen o recomanació, que haurien d'haver estat pressupostats els òrgans de transparència i participació ciutadana als que obliga la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, en especial el seu títol X referent als municipis de gran poblament, dels quals Torrent forma part (des de l'any 2010)?
- C) Considera aquesta Sindicatura que haurien d'haver estat pressupostats els ingressos corresponents a la totalitat del contracte d'explotació de les instal·lacions esportives de Parc Central, Ciutat de l'Esport i de l'Oci, atenent el fet que no s'ha arribat a cap acord formal entre l'Ajuntament i l'adjudicatària per tal de reduir el cànon d'explotació referit a les esmentades instal·lacions per a l'any 2015?

- D) Considera aquesta Sindicatura que no haurien d'haver estat computat, en 2015 com a ingressos, els 300.000€ pressupostats procedents de la Subvenció de la Generalitat Valenciana en concepte de Serveis Socials?
- E) D'igual manera considera aquesta Sindicatura que no haurien d'haver estat computat, en 2015 com a ingressos, els 30.000€ pressupostats procedents de la Subvenció de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies?
- F) Entén aquesta Sindicatura que les quantitats d'ingressos pressupostats en concepte de venda de solars ubicats al barri de Parc Central, haurien d'haver-ho estat com a màxim pel seu valor màxim de mercat?

Qüestions que elevem per al seu millor enteniment i valoració d'aquesta honorable institució, les quals aprofitem per a saludar-la i agrair la seua tasca diària al servei de la societat civil valenciana, a la qual representa i per a la qual treballa amb dedicació i imparcialitat.

S'adjunta al present escrit reclamacions formulades pel grup municipal Compromís per Torrent, així com la resolució denegatòria de les mateixes, junt la seua justificació, per part del regidor Delegat d'Economia i Hisenda i de la Directora de l'oficina pressupostària de l'Ajuntament de Torrent.

Torrent, a 5 de febrer del 2015



**Excel·lentíssim Síndic Major de la Sindicatura de Comptes Valenciana,
En Rafael Vicent Queralt**