

**MEMORIA RELATIVA A LOS ASPECTOS SOCIALES,  
FINANCIEROS, TÉCNICOS Y JURÍDICOS DE LA  
GESTIÓN DEL POLIDEPORTIVO "LA COTXERA",  
POR MEDIO DE GESTIÓN DIRECTA**

Expedient: 2357/2017

Dependència: \_\_\_\_\_

Data inici: \_\_\_\_\_

Data fi: \_\_\_\_\_

Assumpte: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Notes: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Observacions: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Núm.Exp. : 2357/2017/GEN  
Secció Secretària General del Pleno  
Autor : CGL

**NADIA MARIN NIETO**, Delegada de l'Àrea de Joventut i Esports de l'Ajuntament de Torrent.

En exercici de les competències delegades per Decret número 2.249/2015, de 23 de juny, vinc a proposar a l'Ajuntament Ple l'adopció de la següent **PROPOSTA D'ACORD**:

La Junta de Govern, reunida en sessió de data 2 de maig de 2017 va aprovar l'Inici del procediment de modificació de la modalitat de prestació del Server públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera a fi d'implantar la gestió directa per mitjà d'Organisme Autònom Local (Fundació Esportiva Municipal-FDM).

Posteriorment, pel mateix òrgan, i en sessió del dia 22 de maig de 2017, es va aprovar el projecte de modificació de l'Ordenança reguladora del Preu Públic per prestació del servei d'utilització d'instal·lacions esportives públiques municipals.

Finalment, en sessió de data 29 del mateix, i a conseqüència de l'acord anterior, es va adoptar idèntic acord al prèviament acordat en data 2 de maig, si bé s'aprovava la nova memòria refosa relativa als aspectes socials, financers. Tècnics i Jurídics de la Gestió del Poliesportiu de "La Cotxera".

L'Ajuntament Ple, en sessió de data 1 de juny de l'actual, va aprovar la proposta formulada per la Junta de Govern Local, publicant-se l'oportú anunci en el Butlletí Oficial de la Província de València número 115, de data 16 de juny.

Per tot açò, transcorregut el termini del mes de submissió a informació pública i audiència als interessats sense que s'hagen presentat al·legacions, és pel que es proposa l'adopció del següent **acord**:

**Primer.-**Aprovar definitivament la memòria redactada a aquest efecte i el projecte de procediment de modificació de la modalitat de prestació del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera.

**Segon.-** Aprovar definitivament la implantació del sistema de gestió directa per mitjà d'Organisme Autònom Local (Fundació Esportiva Municipal-FDM) per a les citades instal·lacions esportives.

**Tercer.-** Adscriure a la Fundació Esportiva Municipal, i en compliment del que és disposa per l'article 19.1 dels seus estatuts, els béns de domini públic de titularitat municipal consistents en les instal·lacions esportives de la Cotxera, que hauran de ser dedicats al compliment dels seues finalitats estatutàries.

No obstant açò, l'Ajuntament Ple adoptarà l'acord que tinga per convenient.

A Torrent a la data de la signatura electrònica del present document.

Firmado digitalmente por:NADIA MARIN NIETO

18/07/2017 12:02:30

REGIDORA DELEGADA D'AREA



Identificador: uU1L +Uxd bp2C 7Ay7 +UDd L5k2 m1M= (Válido indefinidamente)  
Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

Núm.Exp. : 10442/2017/GEN  
TDIC  
Autor : SMO

**ASSUMPTE: Diligencia modificació modalitat prestació servici Cotxera.**

DILIGENCIA.- Per a fer constar que referent a la sol·licitud de certificació dels assentaments registrals realitzats per la presentació, entre el 16 de Juny al 17 de juliol, ambdós inclosos, de reclamacions o alegacions a la Modificació de la modalitat de prestació del servei públic de les instal·lacions esportives la Cotxera, li informe:

1. Que s'ha consultat la sol·licitud codificada de l'assumpte indicat, i tambeque s'ha consultat la base de dades per text, comprovant el text de les sol·licituds amb denominació "Instància General" i no hi ha cap registre que faça referència a l'assumpte sol·licitat..

Torrent, a 18 de juliol de 2017

SALVADOR MUNOZ ONATE  
19/07/2017 11:44:14  
TDIC



## Gremaldos López, Concepción

---

**De:** Gremaldos López, Concepción  
**Enviado el:** viernes, 16 de junio de 2017 9:51  
**Para:** 'web@torrent.es'  
**Asunto:** Publicación en la Web

### Concepción Gremaldos López

C/ Ramón y Cajal, 1 Torrent 46900 (València)

☎ 961111111 Ext. 1146 📠 961111873

✉ [gremaldl@torrent.es](mailto:gremaldl@torrent.es)

[www.torrent.es](http://www.torrent.es)

Adjunt es remet, per a la seua publicació en el Butlletí d'Informació Municipal, edicte a l'efecte d'informació pública i audiència als interessats, per termini d'un mes, l'acord adoptat en Ple d'1 de juny dels corrents pel qual s'aprova iniciar el procediment de modificació de la modalitat de prestació del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera a fi d'implantar la gestió directa per mitjà de l'Organisme Autònom Local Fundació Esportiva Municipal.





## Certificat de publicació / Certificado de publicación

---

La **Agencia de Tecnología y Certificación Electrónica**

certifica que:

El document amb títol / El documento con título:

EDICTO-L046244-00000000-2017-876

El resum del qual, generat amb l'algorisme SHA-1, és / Cuyo resumen o hash generado con el algoritmo SHA-1 es:

oMnBdrW1ROM0XH31axiPRAgZDk8=

Es troba publicat en la URL / Se encuentra publicado en la URL:

<https://torrentsitae.sede.gva.es/sitae/DescargarAnuncio.do?codigo=EDICTO-L046244-00000000-2017-876>

En la data i hora / En la fecha y hora:

16-06-2017 08:55





**Ajuntament de Torrent**

*Edicte de l'Ajuntament de Torrent sobre aprovació inicial modificació procediment modalitat de prestació del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera.*

**EDICTE**

El Ple d'este Ajuntament, en sessió celebrada el dia 1 de juny de l'any en curs, va acordar aprovar l'inici del procediment de modificació de la modalitat de prestació del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera a fi d'implantar la gestió directa per mitjà d'Organisme Autònom Local (Fundació Esportiva Municipal-FDM).

El que es fa públic, de conformitat amb l'acord indicat anteriorment, per un termini d'un mes, perquè els interessats puguen formular, si és el cas, les reclamacions i al·legacions que estimen oportunes, podent examinar-se l'expedient en la Secretaria General del Ple de l'Ajuntament de 8'30 a 14'30 hores.

Torrent, 6 de juny de 2017.—L'alcalde, P.D., el tinent d'alcalde delegat de Règim Interior (Decret n.º. 2249 de 22/06/2015), Andrés José Campos Casado.

2017/8996



Núm. Exp. : 2357/2017/GEN  
Sección Secretaria General del Pleno  
Autor : CGL

Identificador: CqVp Y3ks dJ0x STVa 1Ke4 sYSg oTY= (Válido indefinidamente)  
Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

## EDICTE

El Ple d'este Ajuntament, en sessió celebrada el dia 1 de juny de l'any en curs, va acordar aprovar l'inici del procediment de modificació de la modalitat de prestació del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera a fi d'implantar la gestió directa per mitjà d'Organisme Autònom Local (Fundació Esportiva Municipal-FDM).

El que es fa públic, de conformitat amb l'acord indicat anteriorment, per un termini d'un mes, perquè els interessats puguen formular, si és el cas, les reclamacions i al·legacions que estimen oportunes, podent examinar-se l'expedient en la Secretaria General del Ple de l'Ajuntament de 8'30 a 14'30 hores.

Firmado digitalmente por: ANDRES JOSE CAMPOS CASADO

06/06/2017 11:06:16

AC:ACCVCA-120





## JUSTIFICANTE DE PRESENTACIÓN

Oficina: Registro General del Ayuntamiento de Torrent 000007105  
Fecha y hora de registro: 08-06-2017 11:23:23 (Hora peninsular)  
Número de registro: 000007105\_17\_0004600

### Interesado

Código de Origen: L01462444  
Razón social: Ayuntamiento de Torrent  
Dirección:  
Municipio:  
Provincia:  
Canal Notif.:

Código postal:  
País:  
D.E.H:  
Teléfono:  
Correo electrónico:

### Información del registro

Resumen/asunto: SOLICITUD DE AUTORIZACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE TORRENT (VALENCIA) AL MINISTERIO DE HACIENDA  
Unidad de tramitación de destino: Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas E04921301  
Ref. externa:  
Nº Expediente:  
Observaciones:

### Formulario

Expone:

En acuerdo Plenario del Ayuntamiento de Torrent de 01-06-2017 se inicio expediente para cambio modelo gestión servicio público de unas instalaciones deportivas que fueron abandonadas por el concesionario. Los miembros de la Corporación expresaron su parecer favorable para que se asumiera el personal que venía prestando servicios en dichas instalaciones. Pese a los informes obrantes en el expediente que evidencias la imposibilidad legal de tal proceder, se expresó la voluntad de dirigir al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas solicitud de autorización.

Solicita:

Autorización extraordinaria que permitiera asumir directamente dicho personal.

Nombre	Tamaño	Validez	Tipo	Observaciones
SOLICITUD_AUTORIZACION_AL_MINISTERIO_DE_HACIENDA.pdf	1.02 MB	Copia electrónica auténtica	Documento adjunto	
Código seguro de verificación (CSV):		ORVE-d79111c5afe587af5cea3c21a74b9596		
Enlace de descarga:		<a href="https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/hash_firma_formularioweb/ORVE-d79111c5afe587af5cea3c21a74b9596">https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/hash_firma_formularioweb/ORVE-d79111c5afe587af5cea3c21a74b9596</a>		

Tipo transporte entrada: En mano

La oficina Registro General del Ayuntamiento de Torrent, a través del proceso de firma electrónica reconocida, declara que los documentos electrónicos anexados corresponden con los originales aportados por el interesado, en el marco de la normativa vigente.

De acuerdo con el art. 31.2b de la Ley 39/15, a los efectos del cómputo de plazo fijado en días hábiles, y en lo que se refiere al cumplimiento de plazos por los interesados, la presentación en un día inhábil se entenderá realizada en la primera hora del primer día hábil siguiente salvo que una norma permita expresamente la recepción en día inhábil.





Núm. Exp. : 2357/2017/GEN  
Sección Secretaría General del Pleno  
Autor : CGL

REGISTRE GENERAL D'EIXIDA

DATA : 08/06/2017  
NÚM : 2017008849

EXCMO. SR. CRISTÓBAL MONTORO  
ROMERO  
MINISTERIO DE HACIENDA Y  
FUNCIÓN PÚBLICA. C/ ALCALÁ, 5  
28014 - MADRID  
(MADRID)

Excmo. Sr. Ministro:

En sesión plenaria de este Ayuntamiento, celebrada el pasado día 1 de los corrientes, se trató el inicio del expediente para el cambio del modelo de gestión del servicio público de unas instalaciones deportivas que fueron abandonadas por el concesionario.

Como ya ocurrió en otra sesión plenaria anterior, los miembros de la Corporación expresaron su parecer favorable a que el Ayuntamiento asumiera al personal que venía prestando servicios en dichas instalaciones, dependientes del concesionario, dado el abrupto modo en que este cesó en su actividad.

Pese a los informes obrantes en el expediente que evidencian la imposibilidad legal de tal proceder, se expresó la voluntad de que este Ayuntamiento se dirigiera al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas al objeto de solicitar una autorización extraordinaria que permitiera asumir directamente a dicho personal, a lo que esta Presidencia accedió y que ahora se materializa.

Por ello, y adjunto a la presente, se acompaña un relato fáctico que sustenta la petición que se formula de que se permita integrar a dichos trabajadores al servicio de este Ayuntamiento de manera directa.

Confiado en su pronta respuesta.

En Torrent, a la fecha de la firma electrónica del presente documento.

Firmado digitalmente por: JUAN JESUS ROS PILES  
08/06/2017 10:30:01  
AC:ACCVCA-120





Núm. Exp. : 2357/2017/GEN  
Sección Secretaría General del Pleno  
Autor : CGL

## RELATO FÁCTICO RELATIVO AL EXPEDIENTE SOBRE CAMBIO MODALIDAD DEL SISTEMA DE GESTIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE LAS INSTALACIONES DEPORTIVAS "LA COCHERA"

1.- Con fecha 14/2/2004, el Pleno del Ayuntamiento de Torrent, aprobó los pliegos para la licitación por procedimiento abierto de los contratos de gestión de servicio público de las instalaciones deportivas de "Ciutat del Deporte", así como de "La Cochera".

2.- Por Acuerdo Plenario de 31 de julio de 2004, se adjudicaron los contratos de gestión de ambas instalaciones, por un periodo de 20 años, formalizándose los dos contratos el 7/10/2004, resolviéndose posteriormente de mutuo acuerdo el contrato suscrito para "La Cochera" el 20 de diciembre de 2010.

3.- La Junta de Gobierno Local, en sesión celebrada el mismo día 20 de diciembre de 2010 aprobó el expediente para contratar la gestión del servicio público de las instalaciones deportivas de la Cochera.

4.- El contrato fue adjudicado por acuerdo del mismo órgano en sesión del día 11 de abril de 2011 a la mercantil "DEPORTES PARA LOS MUNICIPIOS, S.L.", formalizándose el oportuno contrato en fecha 17 de mayo de 2011.

5.- La indicada mercantil cambió su razón social a Y TÚ QUE HACES, S.L., manteniendo el mismo CIF.

6.- En fecha 4 de diciembre de 2015 se presentó escrito por el representante legal de la mercantil Y TÚ QUE HACES, S.L, instando el inicio de expediente administrativo de resolución contractual a instancia del contratista de la gestión del indicado servicio por incumplimiento contractual de este Ayuntamiento.

7.- En el mismo escrito se hacía referencia a la intención de la concesionaria de instar, el día 4 de enero de 2016, Expediente de Regulación de Empleo (ERE) por causas económicas, aspecto este que se cumplió mediante notificación personal a los trabajadores de la empresa el día 4 de este mes y año.

Identificador: oPmZ 6w86 KUUU 7i6L WByP uAll 6T4= (Válido indefinidamente)  
Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

8.- El día 4 de enero de 2016, mediante Acta de Depósito y Requerimiento Notarial a instancia de la mercantil "Y TÚ QUE HACES, S.L.", el Administrador Único de esta manifiesta su intención de cerrar las instalaciones y de entregar las llaves de estas al Ayuntamiento, por lo cual constituye en depósito en una Notaría una llave de una cerradura de la puerta principal, un juego de tres llaves de otra cerradura de la puerta principal, y un juego de tres llaves de una puerta de la verja exterior de las instalaciones, con objeto de ser entregadas al representante del Ayuntamiento de Torrent, que acredite representación suficiente para lo cual antes del día 31 de enero de 2016.

9.- El mismo día 4 de enero se retiraron las llaves depositadas y se procedió a girar visita de inspección a las instalaciones con objeto de levantar acta de constatación de su abandono por el concesionario, comprobándose este extremo así como la ausencia de personal dependiente del concesionario, así como de usuarios y abonados al haberse encontrado aquellos que intentaron acceder durante esa mañana a las instalaciones con las puertas cerradas.

10.- En esa misma fecha se comprueba que los trabajadores al servicio de la concesionaria han recibido notificación de su despido por causas objetivas (económicas).

11.- Por acuerdo de la Junta de Gobierno de fecha 12 de enero de 2016, se desestimó la solicitud formulada por la mercantil Y TÚ QUE HACES, S.L., en fecha 4 de diciembre de 2015, y se acordó iniciar, en el ejercicio de la potestad de este órgano de contratación, el procedimiento para la resolución del contrato, por razones de interés público, al concurrir las causas exclusivamente imputables al concesionario, relativas fundamentalmente, al incumplimiento de las obligaciones esenciales del contrato (abandono de la instalación).

De igual manera, se acordaba el inicio de los trámites para la confiscación de la fianza constituida en el contrato al ser imputable al concesionario la causa de resolución, en conformidad con lo dispuesto en la Cláusula 33 del PCAP y en el artículo 208.4 LCSP, y se daba audiencia a este y al avalista, iniciando expediente de liquidación del contrato.

12.- Por acuerdo plenario de fecha 4 de febrero de 2016, a instancia del grupo municipal popular y de una enmienda formulada por el grupo municipal de Compromiso por Torrent, es adoptó, por unanimidad, acuerdo relativo al hecho que la Fundación Deportiva Municipal (FDM) pasara a gestionar, cuando fuera legalmente posible, las instalaciones de la Cochera, de tal manera que se evitarían las cargas impositivas del beneficio industrial y del posible IVA que le pueda generar en el Ayuntamiento.

13.- Por acuerdo de la Junta de Gobierno Local de 8 de febrero de 2016, ante la oposición formulada por el concesionario, se solicitó dictamen del Consejo Jurídico Consultivo de la Comunidad Valenciana por el trámite de urgencia.

Identificador: oPmZ 6w66 KJUJ 7i6L WbVp uAll 6T4= (Válido indefinidamente)  
Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

14.- El Consejo Jurídico Consultivo abrió expediente número 74/2016 y emitió Dictamen número 76/2016 en fecha 25 de febrero de 2016, favorable a resolver el contrato administrativo de gestión del servicio público municipal de las instalaciones deportivas de "la Cochera" adjudicado a la mercantil "Y TÚ QUE HACES, S.L.", "por cuanto ha quedado acreditado el abandono de la concesión, la renuncia unilateral así como el incumplimiento por parte del concesionario de sus obligaciones esenciales".

15.- Por acuerdo de la Junta de Gobierno Local de fecha 7 de marzo de 2016, se declaró acreditado el incumplimiento culpable de la concesionaria por abandono de la instalación y se resolvió el contrato, que actualmente se encuentra en fase de liquidación.

16.- Por acuerdo de la Junta de Gobierno Local de fecha 24 de octubre de 2016 se aprobó el expediente de contratación núm. 12127/2016/GEN, el objeto del cual era "ACTUACIONES PREVISTAS EN EL POLIDEPORTIVO LA COCHERA" consistente en la realización de las reparaciones necesarias para la puesta en funcionamiento de las citadas instalaciones, y el tipo de licitación era de 78.876,80 euros sin IVA. Estas obras se encuentran pendientes de ejecución.

17.- Al día de la fecha, y a pesar de los reiterados requerimientos formulados, la concesionaria del contrato resuelto no ha facilitado en este Ayuntamiento la documentación necesaria para poder comprobar el estado real de las instalaciones y de la gestión del servicio, por lo cual se carece de los datos más elementales para efectuar una correcta proyección de la viabilidad de las instalaciones (base de datos de usuarios, cuentas anuales, etc.)

En Torrent, a la fecha de la firma electrónica del presente documento.

Firmado digitalmente por: JUAN JESUS ROS PILES

08/06/2017 10:29:17

AC:ACCVCA-120

Identificador: oPmZ 6w86 KLUU 7i6L WBvP uAll 6T4= (Válido indefinidamente)  
Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>



Sec. Secret. Gral Ple.  
Autor FS/cg

**FERNANDO SALOM HERRERO, SECRETARI GENERAL DEL  
PLE DE L'AJUNTAMENT DE TORRENT (VALÈNCIA),**

**CERTIFIQUE:** Que el Ple d'este Ajuntament en sessió ordinària i celebrada, en primera convocatòria, l'un de juny de dos mil dèsset, en tràmit ordinari, va adoptar l'acord següent:

**-“5.01. MODIFICACIÓ DE LA MODALITAT DE PRESTACIÓ DEL SERVEI PÚBLIC DE LES INSTAL·LACIONS ESPORTIVES “LA COTXERA”: APROVACIÓ INICIAL.**

Es dona compte de la proposta formulada per la Sra. Nadia Marin Nieto, regidora delegada de l'Àrea de Joventut i Esports, que copiada literalment diu:

“La Junta de Govern, reunida en sessió de data 2 de maig de 2017 va aprovar l'Inici del procediment de modificació de la modalitat de prestació del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera a fi d'implantar la gestió directa per mitjà d'Organisme Autònom Local (Fundació Esportiva Municipal-FDM).

Posteriorment, pel mateix òrgan, i en sessió del dia 22 dels corrents, es va aprovar el projecte de modificació de l'Ordenança reguladora del Preu Públic per prestació del servei d'utilització d'instal·lacions esportives públiques municipals, en el qual s'arreplegaven uns imports per a aquesta instal·lació esportiva inferiors als proposats en la memòria elaborada a aquest efecte per al canvi de sistema de gestió, la qual cosa ve a obligar a la modificació d'aquesta per a adaptar-la als nous preus.

Per això, es proposa al Ple de la Corporació, l'adopció del següent

**ACORD:**

**Primer.-** Aprovar l'Inici del procediment de modificació de la modalitat de prestació del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera a fi d'implantar la gestió directa per mitjà d'Organisme Autònom Local (Fundació Esportiva Municipal-FDM).

**Segon.-** Aprovar a aquest efecte l'oportuna memòria refosa relativa als aspectes socials, financers. Tècnics i Jurídics de la Gestió del Poliesportiu de "La Cotxera".

**Tercer.-** Sotmetre l'expedient tramitat a aquest efecte a informació pública i audiència als interessats per termini d'un mes.

**Quart.-** Transcorregut que siga aquest termini i resoltes –si escaules al·legacions, aprovar el citat projecte i, en conseqüència, el canvi de la modalitat de gestió indirecta a gestió directa per a les instal·lacions esportives de "La Cotxera".

**Cinquè.-** Adscriure, en aquest moment, a la Fundació Esportiva Municipal, i en compliment del que és disposa per l'article 19.1 dels seus estatuts, els béns de domini públic de titularitat municipal consistents en els instal·lacions esportives de la Cotxera, que hauran de ser dedicats al compliment dels seus finalitats estatutàries.

**Sisè.-** Instar als diferents òrgans de govern d'aquest Ajuntament a la realització de quants tràmits siguen necessaris per a la posada en funcionament -i obertura al públic dels citades instal·lacions, fins i tot amb caràcter provisional o transitori en tant es resolen definitivament els aspectes procedimentals exigits."

El Ple, en votació ordinària i per dotze vots a favor dels grups polítics municipals Guanyant Torrent, Ciutadans i Socialista i tretze abstencions dels grups polítics municipals Compromís per Torrent i Popular, **ACORDA**, aprovar la proposta transcrita anteriorment".

I, perquè així conste i als efectes escaients, expedisc este certificat, condicionat als termes que resulten de l'aprovació de l'acta corresponent, segons el que disposa l'article 206 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, amb el vistiplau del Senyor Alcalde, el signe a Torrent, el dos de juny de dos mil dèsset.

VIST I PLAU  
L'ALCALDE, P.D.  
EL TINENT D'ALCALDE  
DELEGAT DE RÈGIM INTERIOR  
(Decret nº. 2249 de 22/06/2015)



Signat: Andrés José Campos Casado



Sec. Secret. Gral Ple.  
Autor FS/cg

**FERNANDO SALOM HERRERO, SECRETARI GENERAL DEL  
PLE DE L'AJUNTAMENT DE TORRENT (VALÈNCIA),**

**CERTIFIQUE:** Que el Ple d'este Ajuntament en sessió ordinària i celebrada, en primera convocatòria, l'un de juny de dos mil dèset, en tràmit ordinari, va adoptar l'acord següent:

**-“5.01. MODIFICACIÓ DE LA MODALITAT DE PRESTACIÓ DEL SERVEI PÚBLIC DE LES INSTAL·LACIONS ESPORTIVES “LA COTXERA”:  
APROVACIÓ INICIAL.**

Es dóna compte de la proposta formulada per la Sra. Nadia Marin Nieto, regidora delegada de l'Àrea de Joventut i Esports, que copiada literalment diu:

“La Junta de Govern, reunida en sessió de data 2 de maig de 2017 va aprovar l'Inici del procediment de modificació de la modalitat de prestació del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera a fi d'implantar la gestió directa per mitjà d'Organisme Autònom Local (Fundació Esportiva Municipal-FDM).

Posteriorment, pel mateix òrgan, i en sessió del dia 22 dels corrents, es va aprovar el projecte de modificació de l'Ordenança reguladora del Preu Públic per prestació del servei d'utilització d'instal·lacions esportives públiques municipals, en el qual s'arreglegaven uns imports per a aquesta instal·lació esportiva inferiors als proposats en la memòria elaborada a aquest efecte per al canvi de sistema de gestió, la qual cosa ve a obligar a la modificació d'aquesta per a adaptar-la als nous preus.

Per això, es proposa al Ple de la Corporació, l'adopció del següent

**ACORD:**

**Primer.-** Aprovar l'Inici del procediment de modificació de la modalitat de prestació del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera a fi d'implantar la gestió directa per mitjà d'Organisme Autònom Local (Fundació Esportiva Municipal-FDM).



**Segon.-** Aprovar a aquest efecte l'oportuna memòria refosa relativa als aspectes socials, financers. Tècnics i Jurídics de la Gestió del Poliesportiu de "La Cotxera".

**Tercer.-** Sotmetre l'expedient tramitat a aquest efecte a informació pública i audiència als interessats per termini d'un mes.

**Quart.-** Transcorregut que siga aquest termini i resoltes –si escaules al·legacions, aprovar el citat projecte i, en conseqüència, el canvi de la modalitat de gestió indirecta a gestió directa per a les instal·lacions esportives de "La Cotxera".

**Cinquè.-** Adscriure, en aquest moment, a la Fundació Esportiva Municipal, i en compliment del que és disposa per l'article 19.1 dels seus estatuts, els béns de domini públic de titularitat municipal consistents en les instal·lacions esportives de la Cotxera, que hauran de ser dedicats al compliment dels seus finalitats estatutàries.

**Sisè.-** Instar als diferents òrgans de govern d'aquest Ajuntament a la realització de quants tràmits siguen necessaris per a la posada en funcionament -i obertura al públic dels citades instal·lacions, fins i tot amb caràcter provisional o transitori en tant es resolen definitivament els aspectes procedimentals exigits."

El Ple, en votació ordinària i per dotze vots a favor dels grups polítics municipals Guanyant Torrent, Ciutadans i Socialista i tretze abstencions dels grups polítics municipals Compromís per Torrent i Popular, **ACORDA**, aprovar la proposta transcrita anteriorment".

I, perquè així conste i als efectes escaients, expedisc este certificat, condicionat als termes que resulten de l'aprovació de l'acta corresponent, segons el que disposa l'article 206 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, amb el vistiplau del Senyor Alcalde, el signe a Torrent, el dos de juny de dos mil dèsset.

VIST I PLAU  
L'ALCALDE, P.D.  
EL TINENT D'ALCALDE  
DELEGAT DE RÈGIM INTERIOR  
(Decret nº. 2249 de 22/06/2015)

Signat: Andrés José Campos Casado



**ALFRED COSTA FOLGADO, REGIDOR SECRETARI DE LA JUNTA DE GOVERN LOCAL DE L'AJUNTAMENT DE TORRENT (VALÈNCIA),**

**CERTIFIQUE:** Que la Junta de Govern Local d'este Ajuntament, en sessió Ordinària del dia 29/05/2017, en primera convocatòria, en tràmit extraordinari, va adoptar l'acord següent:

**3.1. . - SECCIÓN SECRETARIA GENERAL DEL PLENO. ÀREA JOVENTUT I ESPORTS. MEMORIA RELATIVA A LOS ASPECTOS SOCIALES, FINANCIEROS, TÉCNICOS Y JURÍDICOS DE LA GESTIÓN DEL POLIDEPORTIVO "LA COTXERA", POR MEDIO DE GESTIÓN DIRECTA. APROBACIÓN.**

Donat compte de la proposta formulada, del següent tenor literal:

**"NADIA MARIN NIETO,** Delegada de l'Àrea de Joventut i Esports de l'Ajuntament de Torrent.

En exercici de les competències delegades per Decret número 2.249/2015, de 23 de juny, vinc a proposar a la Junta de Govern Local l'adopció de la següent **PROPOSTA D'ACORD:**

La Junta de Govern, reunida en sessió de data 2 de maig de 2017 va aprovar l'Inici del procediment de modificació de la modalitat de prestació del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera a fi d'implantar la gestió directa per mitjà d'Organisme Autònom Local (Fundació Esportiva Municipal-FDM).

Posteriorment, pel mateix òrgan, i en sessió del dia 22 dels corrents, es va aprovar el projecte de modificació de l'Ordenança reguladora del Preu Públic per prestació del servei d'utilització d'instal·lacions esportives públiques municipals, en el qual s'arreglaven uns imports per a aquesta instal·lació esportiva inferiors als proposats en la memòria elaborada a aquest efecte per al canvi de sistema de gestió, la qual cosa ve a obligar a la modificació d'aquesta per a adaptar-la als nous preus.

Per tot açò, aquesta Junta de Govern Local, **acorda:**

**Primer.-** Aprovar l'Inici del procediment de modificació de la modalitat de prestació del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera a fi d'implantar la gestió directa per mitjà d'Organisme Autònom Local (Fundació Esportiva Municipal-FDM).



Identificador: vuVW LLU/1 INJI C6bx ICH 1eCO AUJ= (Válido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

**Segon.-** Aprovar a aquest efecte l'oportuna memòria refosa relativa als aspectes socials, financers. Tècnics i Jurídics de la Gestió del Poliesportiu de "La Cotxera".

**Tercer.-** Sotmetre l'expedient tramitat a aquest efecte a informació pública i audiència als interessats per termini d'un mes.

**Quart.-** Transcorregut que siga aquest termini i resoltes –si escau- les al·legacions, aprovar el citat projecte i, en conseqüència, el canvi de la modalitat de gestió indirecta a gestió directa per a les instal·lacions esportives de "La Cotxera".

**Cinquè.-** Adscriure, en aquest moment, a la Fundació Esportiva Municipal, i en compliment del que és disposa per l'article 19.1 dels seus estatuts, els béns de domini públic de titularitat municipal consistents en els instal·lacions esportives de la Cotxera, que hauran de ser dedicats al compliment dels seues finalitats estatutàries.

**Sisè.-** Instar als diferents òrgans de govern d'aquest Ajuntament a la realització de quants tràmits siguen necessaris per a la posada en funcionament -i obertura al públic dels citades instal·lacions, fins i tot amb caràcter provisional o transitori en tant es resolen definitivament els aspectes procedimentals exigits."

La Junta de Govern Local, en virtut de les facultats que li atorga la legislació vigent, per unanimitat, ACORDA:

Aprovar tots el punts de la proposta esmentada.

I, perquè així conste i als efectes corresponents, expedisc este certificat, condicionat als termes que resulten de l'aprovació de l'acta corresponent, segons el que disposa l'article 206 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, que amb el vistiplau de l'Alcaldia, firme, a Torrent.

**NADIA MARIN NIETO**, Delegada de l'Àrea de Joventut i Esports de l'Ajuntament de Torrent.

En exercici de les competències delegades per Decret número 2.249/2015, de 23 de juny, vinc a proposar a la Junta de Govern Local l'adopció de la següent **PROPOSTA D'ACORD**:

La Junta de Govern, reunida en sessió de data 2 de maig de 2017 va aprovar l'Inici del procediment de modificació de la modalitat de prestació del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera a fi d'implantar la gestió directa per mitjà d'Organisme Autònom Local (Fundació Esportiva Municipal-FDM).

Posteriorment, pel mateix òrgan, i en sessió del dia 22 dels corrents, es va aprovar el projecte de modificació de l'Ordenança reguladora del Preu Públic per prestació del servei d'utilització d'instal·lacions esportives públiques municipals, en el qual s'arreglegaven uns imports per a aquesta instal·lació esportiva inferiors als proposats en la memòria elaborada a aquest efecte per al canvi de sistema de gestió, la qual cosa ve a obligar a la modificació d'aquesta per a adaptar-la als nous preus.

Per tot açò, aquesta Junta de Govern Local, **acorda**:

**Primer.-** Aprovar l'Inici del procediment de modificació de la modalitat de prestació del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera a fi d'implantar la gestió directa per mitjà d'Organisme Autònom Local (Fundació Esportiva Municipal-FDM).

**Segon.-** Aprovar a aquest efecte l'oportuna memòria refosa relativa als aspectes socials, financers. Tècnics i Jurídics de la Gestió del Poliesportiu de "La Cotxera".

**Tercer.-** Sotmetre l'expedient tramitat a aquest efecte a informació pública i audiència als interessats per termini d'un mes.

Identificador: g9KA Z4OU jrBv 0YTe vx49 IzOu r7Q= (Vàlid indefinidament)  
Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

**Quart.-** Transcorregut que siga aquest termini i resoltes –si escau- les al·legacions, aprovar el citat projecte i, en conseqüència, el canvi de la modalitat de gestió indirecta a gestió directa per a les instal·lacions esportives de "La Cotxera".

**Cinquè.-** Adscriure, en aquest moment, a la Fundació Esportiva Municipal, i en compliment del que és disposa per l'article 19.1 dels seus estatuts, els béns de domini públic de titularitat municipal consistents en els instal·lacions esportives de la Cotxera, que hauran de ser dedicats al compliment dels seues finalitats estatutàries.

**Sisè.-** Instar als diferents òrgans de govern d'aquest Ajuntament a la realització de quants tràmits siguen necessaris per a la posada en funcionament -i obertura al públic dels citades instal·lacions, fins i tot amb caràcter provisional o transitori en tant es resolen definitivament els aspectes procedimentals exigits---

No obstant açò, la Junta de Govern adoptarà l'acord que tinga per convenient.

A Torrent a la data de la signatura electrònica del present document.

Firmado digitalmente por: NADIA MARIN NIETO

29/05/2017 13:31:49

REGIDORA DELEGADA D'ÀREA

Identificador: 9u9F 5ONS IH41 U/vg R5j7 IGtn 520- (Válido inicialmente)  
Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

**Informe de intervención número 291/2017**

**Asunto: Solicitud de informe de fiscalización del expediente de modificación de la modalidad de prestación del servicio público de las instalaciones deportivas La cotxera.**

**Primera.** Se pasa a intervención la fiscalización del expediente número 2357/2017, relativo a la modificación de la prestación del servicio público de instalaciones deportiva de la Cotxera para su gestión directa mediante el organismo autónomo fundación deportiva municipal, aprobado inicialmente , por despacho extraordinario, en la junta de gobierno local de fecha 2 de mayo de 2017, que incorpora una memoria relativa a los aspectos sociales, financieros técnicos y jurídicos de la gestión del polideportivo municipal de la Cotxera .

Esta intervención, como ya ha puesto de manifiesto en numerosos informes, carece de personal propio en el área de fiscalización, lo que provoca retrasos y tensiones en las labores de fiscalización debido a la gran cantidad de trabajo que soporta esta funcionaria, en sus labores de control y fiscalización, así como las continuos requerimientos de información periódica a suministrar al Ministerio como a los órganos de control externo, como la Sindicatura de Cuentas y el Tribunal de Cuentas. A estas fechas se une, además de las labores propias del cargo, la formación y rendición de la cuenta general, integrada por las propias del ayuntamiento, la de tres organismos autónomos , cuatro empresas y dos consorcios, lo que resulta cuanto menos muy difícil cumplir con los plazos reglamentarios que a tal efecto le obliga la legislación vigente.

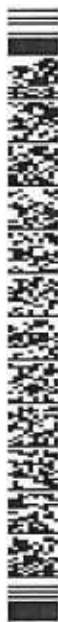
Por otra parte también se le requiere para que firme continuamente los certificados de existencia de crédito necesarios para poder solicitar las ayudas y subvenciones, normalmente el mismo día en que terminan los plazos para su solicitud, debido a que en esta funcionaria recae también las función de contabilidad, función que no le corresponde por ser Torrent un municipio de gran población , que obliga separar las funciones de contabilidad de las de fiscalización.

**Segunda.** Consta en el expediente la memoria suscrita en fechas 28 de abril y 2 de mayo por la comisión creada al efecto, y constituida por el Secretario General del Pleno, la Concejala Delegada de Deportes, el Interventor Delegado de la FDM y el Tesorero municipal.

La memoria suscrita posteriormente el 2 de mayo de 2017 supone una rectificación de la anterior del 28 de abril.

**Tercera.** De conformidad con el artículo 197 de la ley de Régimen Local Valenciana , regula los requisitos para la prestación del servicio y el ejercicio de actividades económicas , que señala que la competencia para la asunción del servicio , requiere en todo caso, acuerdo inicial del Pleno de la entidad, y la elaboración previa ( por una comisión nombrada al efecto) de una memoria, comprensiva de los aspectos sociales, financieros, técnicos y jurídicos de la actividad, la forma de gestión, la previsión de los ingresos y el precio de los servicios ofertados y los supuestos de cese de la actividad.

Consta la resolución de Alcaldía por la que se designa los miembros que han de elaborar dicha memoria ( Resolución de Alcaldía de fecha 9 de marzo de 2017).



Identificador: 9u9R 5ONS IH41 U/vg RSJ7 IGTn 520= (Válido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/Portal/Ciudadano/>

Esta memoria ha de justificar la forma de gestión adoptada , que se decanta por la modalidad de prestación del servicio mediante el organismo autónomo fundación deportiva municipal, que a su vez debe proceder a la contratación de monitores, socorristas, recepcionistas y coordinador, a la contratación del mantenimiento , así como la contratación de la limpieza, seguros, suministros , seguridad y otros.

Así mismo la citada memoria determina una previsión de gastos anuales de 251.555,92 euros, que este año, se reducirán proporcionalmente en función del momento en que se tenga previsto la apertura de las citadas instalaciones.

En el momento actual esta intervención tiene constancia de que en el presupuesto de la fundación deportiva municipal, no existe crédito adecuado y suficiente para hacer frente a los citados gastos, y que la fundación debe por tanto solicitar al ayuntamiento que al encomendarle la gestión, le transfiera los fondos necesarios para poder hacer frente a los gastos asumidos.

Por otra parte, a fecha actual no existe consignación adecuada y suficiente en el presupuesto municipal para poder transferir la cantidad necesaria para hacer frente a los gastos que se originan para su puesta en marcha.

**Cuarta.** Esta intervención ha solicitado al interventor delegado de la FDM, que informe sobre la cantidad necesaria para poder poner en marcha la gestión del servicio, teniendo en cuenta que el Pleno es el órgano competente para la aprobación del cambio de gestión y no la junta de gobierno local.

Por otra parte se ha propuesto al interventor delegado de la FDM que tramite una modificación de las actuales bases de ejecución, con el objetivo de declarar ampliable la partida correspondiente a la instalación deportiva de la Cotxera para poder aumentar el crédito a medida que se van recaudando los ingresos correspondientes por la utilización de las instalaciones .

Consta propuesta de modificación de la ordenanza reguladora del precio público para la prestación del servicio de utilización de las instalaciones deportivas municipales se aprobó inicialmente por la Junta de Gobierno, el 22 de mayo de 2017.

Finalmente la propuesta de modificación de las tarifas prevé a su vez una reducción de ingresos con respecto a los existentes en el último ejercicio lo que se estima ( según la citada memoria ) lo que supone un déficit estimado de alrededor de 30.000 € que deberán correr a cargo de la FDM. A fecha actual tampoco se dispone de crédito adecuado y suficiente para hacer frente a dicho déficit, debiendo en consecuencia tramitar la oportuna modificación presupuestaria para dar cobertura al déficit así producido.

Si la FDM no tuviese crédito adecuado y suficiente el Ayuntamiento deberá proporcionarle la cantidad necesaria para la prestación de este servicio, una vez hayan sido cuantificados los gastos necesarios para su puesta en marcha.

**Quinta.** Respecto a la legislación aplicable sobre el expediente de remunicipalización del servicio , el art. 85 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local -LRBRL-, en la redacción dada por la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local -LRSAL- , mantiene las formas clásicas para la prestación de servicios, pero considerando que los servicios

Identificador: 9u9R 5ONS IH41 U/vg R5j7 IGn 520= (Válido indefinidamente)  
Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

públicos deben de gestionarse de la forma más sostenible y eficiente, entre las que enumera como gestión directa:

- a) Gestión por la propia Entidad Local.
- b) Organismo autónomo local.**
- c) Entidad pública empresarial local.
- d) Sociedad mercantil local, cuyo capital social sea de titularidad pública.

Entre las formas de gestión directa hay dos que están sujetas exclusivamente al Derecho Administrativo, con todas las prerrogativas y obligaciones que ello supone: la gestión por la propia Entidad Local y los Organismos Autónomos Locales.

Y hay otras dos que no son exclusivamente administrativas, sino que están sujetas a un régimen jurídico que podríamos considerar mixto (en parte público y en parte privado): la Entidad pública empresarial local y la Sociedad mercantil de capital íntegramente local.

Siendo la sociedad mercantil local la más habitual entre estas dos últimas formas de gestión, el art. 85.ter.1 LRBRL señala que las mismas *“se regirán íntegramente, cualquiera que sea su forma jurídica, por el ordenamiento jurídico privado, salvo las materias en que les sea de aplicación la normativa presupuestaria, contable, de control financiero, de control de eficacia y contratación, y sin perjuicio de lo señalado en el apartado siguiente de este artículo”*.

Por ello, el último párrafo de la letra A) del art. 85.2 LRBRL se refiere exclusivamente a los supuestos en los que no es aplicable exclusivamente el Derecho Administrativo, y dispone que:

*“Solo podrá hacerse uso de las formas previstas en las letras c) y d) cuando quede acreditado mediante memoria justificativa elaborada al efecto que resultan más sostenibles y eficientes que las formas dispuestas en las letras a) y b), para lo que se deberán tener en cuenta los criterios de rentabilidad económica y recuperación de la inversión. Además, deberá constar en el expediente la memoria justificativa del asesoramiento recibido que se elevará al Pleno para su aprobación en donde se incluirán los informes sobre el coste del servicio, así como, el apoyo técnico recibido, que deberán ser publicitados. A estos efectos, se recabará informe del interventor local quien valorará la sostenibilidad financiera de las propuestas planteadas, de conformidad con lo previsto en el artículo 4 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.”*

Este párrafo es, por tanto, aplicable a la entidad pública empresarial local y la sociedad mercantil de capital íntegramente local que la Corporación pretenda crear, pero no a los organismos autónomos locales, puesto que su naturaleza jurídica es estrictamente administrativa y conlleva otro tipo de controles y de cautelas. Por tanto no es necesario en este expediente informe de intervención sobre la sostenibilidad financiera pues se trata de encomendarlo a un organismo autónomo y no a una sociedad mercantil.

Respecto a la posibilidad de prestación de servicios con carácter deficitario, ello dependerá de la naturaleza de lo que se percibe de los usuarios: tasa o precio público.

Y es así porque, para las tasas, de conformidad con lo dispuesto en el art. 24.2 del RDLeg 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley





Identificador: 5u9R 5ONS IH41 Uvvg R5J7 iGTn 520- (Válido indefinidamente)  
 Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

Reguladora de las Haciendas Locales -TRLRHL- (EDL 2004/2992), *“el importe de las tasas por la prestación de un servicio o por la realización de una actividad no podrá exceder, en su conjunto, del coste real o previsible del servicio o actividad de que se trate o, en su defecto, del valor de la prestación recibida”*.

Todo lo contrario en los precios públicos. Así, el art. 44 TRLRHL obliga a que el importe de los precios públicos deberá cubrir como mínimo el coste del servicio prestado o de la actividad realizada. Y sólo cuando existan razones sociales, benéficas, culturales o de interés público que así lo aconsejen, la entidad podrá fijar precios públicos por debajo del límite previsto en el apartado anterior. En estos casos deberán consignarse en los presupuestos de la entidad las dotaciones oportunas para la cobertura de la diferencia resultante si la hubiera. Entendemos que el presupuesto de la FDM debe consignar en sus presupuestos la cantidad necesaria para cubrir el déficit así producido, debiendo tramitar para ello la oportuna modificación presupuestaria.

Recordemos que para que sea tasa el art. 20.1.B) del RDLeg 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales -TRLRHL-, exige que se cumplan los siguientes requisitos:

*“a) Que no sean de solicitud o recepción voluntaria para los administrados. A estos efectos no se considerará voluntaria la solicitud o la recepción por parte de los administrados:*

*Cuando venga impuesta por disposiciones legales o reglamentarias.*

*Cuando los bienes, servicios o actividades requeridos sean imprescindibles para la vida privada o social del solicitante.*

*b) Que no se presten o realicen por el sector privado, esté o no establecida su reserva a favor del sector público conforme a la normativa vigente.”*

Y, como decíamos, entre otras, en la consulta *“Andalucía. Iniciativa pública del Ayuntamiento en actividades económicas. Naturaleza jurídica de lo que se percibe de los usuarios: tasa, precio público o precio privado”*, la Sentencia del TC de 14 de diciembre de 1995, que analiza el concepto de *“prestación patrimonial de carácter público”* identificándolo como toda prestación coactiva que se exige al ciudadano cuando éste pretende acceder a un servicio vital, obligatorio o al uso del dominio público, cambia la concepción de lo que pagan los usuarios, porque en estos casos se exige una reserva de ley.

Según la citada Sentencia del TC sólo pueden considerarse precios públicos cuando cumplan simultáneamente dos requisitos:

- a) Que el supuesto de hecho que les dé lugar se realice en forma libre y espontánea o, lo que es lo mismo, que la solicitud del servicio o actividad administrativa sea una manifestación real y efectiva de voluntad por parte del interesado.
- b) Y que dicho servicio o actividad no se preste por los entes de Derecho público en situación de monopolio de hecho o de derecho.

Si, aunque no sea de recepción obligatoria, no se presta por el sector privado el servicio que ha implantado la Entidad Local, se produce una situación de monopolio de hecho, por lo que lo que se percibe de los usuarios tiene naturaleza de tasa. Sólo en el supuesto de que el sector privado también preste el mismo servicio tendría la naturaleza de precio público. En el caso de municipio de Torrent la tarifa abonar por los usuarios tiene la naturaleza de precio público.

Identificador: 9U9R 5ONS IH41 U/vg R5j7 iGTn 520= (Válido indefinidamente)  
Validar en: <https://www.torrent.es/Portal/Ciudadano/>

De tal manera que el organismo autónomo local podrá gestionar el servicio de forma deficitaria sólo si lo que se percibe de los usuarios tiene naturaleza de tasa, teniendo en cuenta que el déficit tendrá que cubrirse mediante aportaciones municipales si el organismo autónomo no tiene otros ingresos. Por el contrario, si lo que se percibe de los usuarios tiene naturaleza de precio público, los ingresos deberán cubrir el coste del servicio, si bien si existiesen razones sociales, benéficas, culturales o de interés público que así lo aconsejen y se justifique en el expediente, se podrá fijar precios públicos por debajo del coste, debiendo, al igual que en las tasas, cubrir el déficit con aportaciones municipales.

**Sexta.** Respecto al Procedimiento a seguir, por aplicación del artículo 97 del Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local -TRRL-, en relación con el artículo 197 de la Ley 8/2010, de 23 de junio, de Régimen Local de la Comunitat Valenciana -LRLCV-, ante un eventual cambio en la modalidad de gestión del servicio público, debe llevarse a cabo, con carácter preceptivo e ineludible, la tramitación de un procedimiento administrativo donde se acredite la conveniencia y oportunidad de la medida cuya tramitación recogen los citados 97 y 197, que es la siguiente, como hemos visto:

1. Acuerdo inicial de la Corporación en el que se lleve a cabo la designación de una Comisión de estudio compuesta por miembros de la misma y por personal técnico. Dicho acuerdo deberá ser adoptado por el Pleno municipal.

La composición de dicha comisión de estudio, a modo orientativo, viene regulada por los artículos 56 y 57 del Reglamento de Servicio de las Corporaciones Locales.

2. La Comisión estará encargada de redactar una memoria relativa los aspectos social, jurídico, técnico y financiero de la actividad económica de que se trate, donde quedará acreditada la oportunidad y conveniencia del ejercicio de la actividad, y en la que deberá determinarse la forma de gestión.

3. Deberá procederse, por medio de acuerdo del Pleno de la Corporación, al sometimiento a exposición pública de la referida memoria, por plazo no inferior a 30 días naturales y durante los cuales podrán formular observaciones los particulares y entidades.

4. Aprobación del proyecto por el Pleno del Ayuntamiento, por mayoría simple, artículos 22.2 letra f) y 47 de la LBRL.

### **Conclusiones**

1ª. El informe de sostenibilidad al que hace referencia el apartado 2 del art. 85 LRBRL no es necesario cuando el servicio se preste por un organismo autónomo local.

2ª. El organismo autónomo local podrá gestionar el servicio de forma deficitaria sólo si lo que se percibe de los usuarios tiene naturaleza de tasa.

3ª. Si lo que se percibe de los usuarios tiene naturaleza de precio público, los ingresos deberán cubrir el coste del servicio, si bien si existiesen razones sociales, benéficas, culturales o de interés público que así lo aconsejen y se justifique en el expediente, se podrá fijar precios públicos por debajo del coste.



Identificador: 9u9R 5ONS IH41 U/vg R5j7 iGTn 520= (Válido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>



AJUNTAMENT  
TORRENT



4ª Consta informe jurídico emitido por el Secretario General del Pleno de fecha 16 de febrero sobre el procedimiento a cumplir.

5ª Deberá dotarse de crédito adecuado y suficiente para poder hacer frente a los gastos necesarios para la apertura de las instalaciones si el pleno acuerda el cambio de modalidad de gestión, debiendo en consecuencia también dotar crédito para cubrir el déficit así estimado.

MARIA DEL CARMEN APARISI APARISI

26/05/2017 14:01:45

INTERVENCION



Identificador: hOnF +feN zlw5 R5LA sin3 KEI2 5NY (Vàlid indefinidament)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>



AJUNTAMENT  
TORRENT



Núm.Exp. : 2357/2017/GEN  
Sección Secretaria General del Pleno  
Autor : CGL

**"NADIA MARIN NIETO**, Delegada de l'Àrea de Joventut i Esports de l'Ajuntament de Torrent.

En exercici de les competències delegades per Decret número 2.249/2015, de 23 de juny, vinc a proposar a la Junta de Govern Local l'adopció de la següent **PROPOSTA D'ACORD**:

La Junta de Govern, reunida en sessió de data 2 de maig de 2017 va adoptar acord del següent tenor literal:

**"Primer.-**Aprovar l'Inici del procediment de modificació de la modalitat de prestació del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera a fi d'implantar la gestió directa per mitjà d'Organisme Autònom Local (Fundació Esportiva Municipal-FDM).

**Segon.-**Sotmetre l'expedient tramitat a aquest efecte a informació pública i audiència als interessats per termini d'un mes.

**Tercer.-**Transcorregut que siga aquest termini i resoltes –si escau- les al·legacions, aprovar el citat projecte i, en conseqüència, el canvi de la modalitat de gestió indirecta a gestió directa per a les instal·lacions esportives de "La Cotxera".

**Quart.-**Adscriure, en aquest moment, a la Fundació Esportiva Municipal, i en compliment del que és disposa per l'article 19.1 dels seus estatuts, els béns de domini públic de titularitat municipal consistents en les instal·lacions esportives de la Cotxera, que hauran de ser dedicats al compliment dels seues finalitats estatutàries.

**Quint.-** Instar als diferents òrgans de govern d'aquest Ajuntament a la realització de quants tràmits siguen necessaris per a la posada en funcionament i obertura al públic dels citades instal·lacions, fins i tot amb caràcter provisional o transitori en tant es resolen definitivament els aspectes procedimentals exigits---

No obstant açò, advertit error material en el text de la memòria relativa als aspectes socials, financers, tècnics i jurídics de la gestió del Poliesportiu de la "Cotxera" per mitjà de gestió directa mitjançant Organisme Autònom Municipal, concretament la proposta de modificació de l'ordenança de preus públics per la utilització de les instal·lacions esportives del municipi, que no és



Identificador: h0NF +leN zlw5 RslA sIn3 kE12 5NY= (Vàlido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>



la que va haver d'incorporar-se, es fa necessari procedir a la seua rectificació amb caràcter previ a elevar l'expedient a l'Ajuntament Ple per a –si escau- la seua aprovació inicial.

Atès que sobre tals antecedents podem efectuar les següents **consideracions jurídiques:**

1. L'article 109 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, disposa que "2. Les Administracions Públiques podran, així mateix, rectificar en qualsevol moment, d'ofici o a instàncies dels interessats, els errors materials, de fet o aritmètics existents en els seus actes"

Per tot açò, aquesta Junta de Govern Local, **acorda:**

**Primer.-** Rectificar l'error material patit en la proposta de modificació de l'ordenança de preus públics per la utilització de les instal·lacions esportives del municipi que s'arplega en la memòria relativa als aspectes socials, financers, tècnics i jurídics de la gestió del Poliesportiu de la "Cotxera" per mitjà de gestió directa mitjançant Organisme Autònom Municipal.

**Segon.-** Prosseguir amb la tramitació de l'expedient elevat aquest a l'Ajuntament Ple per a la seua aprovació inicial, si escau.

No obstant açò, la Junta de Govern adoptarà l'acord que tinga per convenient.

A Torrent a la data de la signatura electrònica del present document."

NADIA MARIN NIETO

16/05/2017 13:40:39

AC:ACCVCA-120



Identificador: oufD /GJ8 hTxq acUD 8f4v xGAu w7E= (Válido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrenti.es/PortalCiudadano/>

**MEMÒRIA RELATIVA ALS ASPECTES SOCIALS, FINANCERS,  
TÈCNICS I JURÍDICS DE LA GESTIÓ DEL POLIESPORTIU DE  
"LA COTXERA" PER MITJÀ DE GESTIÓ DIRECTA MITJANÇANT  
ORGANISME AUTÒNOM MUNICIPAL.**



Identificador: outD /GJ8 hTxq sclU8 8f4v xGAU w7E= (Válido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

## 1) Objecte.

Constitueix l'objecte d'aquesta Memòria l'anàlisi de la viabilitat jurídica, tècnica, social i econòmica de la recuperació de la gestió directa del poliesportiu de "La Cotxera", que passaria a ser prestada per l'Organisme Autònom Local Fundació Esportiva Municipal.

Per a açò, l'Alcaldia va encarregar als seus signants la tasca d'elaborar el present document en el qual es justifique la procedència i viabilitat d'aquesta forma de gestió.

## 2) Antecedents.

1.- Amb data 14/2/2004, el Ple de l'Ajuntament de Torrent, va aprovar els plecs per a la licitació per procediment obert dels contractes de gestió de servei públic de les instal·lacions esportives de "Ciutat de l'Esport", així com de "La Cotxera".

2.- Per Acord Plenari de 31 de juliol de 2004, es van adjudicar els contractes de gestió d'ambdues instal·lacions, per un període de 20 anys, formalitzant-se tots dos contractes el 7/10/2004, resolent-se posteriorment de mutu acord el contracte subscrit per a "La Cotxera" el 20 de desembre de 2010.

3.- La Junta de Govern Local, en sessió celebrada el mateix dia 20 de desembre de 2010 va aprovar l'expedient per a contractar la gestió del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera

4.- El contracte va ser adjudicat per acord del mateix òrgan en sessió del dia 11 d'abril de 2011 a la mercantil "DEPORTES PARA LOS MUNICIPIOS, S.L.", formalitzant-se l'oportú contracte en data 17 de maig de 2011.

5.- La indicada mercantil va canviar la seua raó social a Y TU QUE HACES, S.L., mantenint el mateix CIF, per la qual cosa no s'ha procedit a adoptar acord algun sobre aquest tema.

6.- En data 4 de desembre de 2015 es va presentar escrit pel representant legal de la mercantil Y TU QUE HACES, S.L, instant l'inici d'expedient administratiu de resolució contractual a instàncies del contractista de la gestió de l'indicat servei per incompliment contractual d'aquest Ajuntament.

7.- En el mateix escrit es feia referència a la intenció de la concessionària d'instar, el dia 4 de gener de 2016, Expedient de Regulació d'Ocupació (ERE) per causes econòmiques, aspecte aquest que es va complir mitjançant notificació personal als treballadors de l'empresa el dia 4 d'aquest mes i any.

8.- El dia 4 de gener de 2016, mitjançant Acta de Dipòsit i Requeriment Notarial a instàncies de la mercantil "Y TU QUE HACES, S.L.", l'Administrador



Identificador: ouID /GJ8 hTxq acU0 8t4v xGAu w7E- (Válido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

Únic d'aquesta manifesta la seua intenció de tancar les instal·lacions i de lliurar les claus d'aquestes a l'Ajuntament, per la qual cosa constitueix en dipòsit en aquesta Notaria una clau d'un pany de la porta principal, un joc de tres claus d'un altre pany de la porta principal, i un joc de tres claus d'una porta del reixat exterior de les instal·lacions, a fi de ser lliurades al representant de l'Ajuntament de Torrent, que acredite representació suficient per a açò abans del dia 31 de gener de 2016.

9.- El mateix dia 4 de gener es van retirar les claus dipositades i es va procedir a girar visita d'inspecció a les instal·lacions a fi d'estendre acta de constatació del seu abandó pel concessionari, comprovant-se aquest extrem així com l'absència de personal algú depenent del concessionari, així com d'usuaris i abonats en haver-se oposat aquells que van intentar accedir durant aqueix matí a les instal·lacions amb les portes tancades.

10.- En aqueixa mateixa data es comprova que els treballadors al servei de la concessionària han rebut notificació del seu acomiadament per causes objectives (econòmiques).

11.- Per acord de la Junta de Govern de data 12 de gener de 2016, es va desestimar la sol·licitud formulada per la mercantil Y TU QUE HACES, S.L., en data 4 de desembre de 2015, i es va acordar iniciar, en l'exercici de la potestat d'aquest òrgan de contractació, el procediment per a la resolució del contracte, per raons d'interès públic, en concórrer les causes exclusivament imputables al concessionari, relatives fonamentalment, a l'incompliment de les obligacions essencials del contracte (abandó de la instal·lació).

D'igual manera, s'acordava l'inici dels tràmits per a la confiscació de la fiança constituïda en el contracte en ser imputable al concessionari la causa de resolució, de conformitat amb el que es disposa en la Clàusula 33 del PCAP i en l'article 208.4 LCSP, i es donava audiència a est i a l'avalista, iniciant expedient de liquidació del contracte.

12.- Per acord plenari de data 4 de febrer de 2016, a instàncies del grup municipal popular i d'una esmena formulada pel grup municipal de Compromís per Torrent, és va adoptar, per unanimitat, acord relatiu al fet que la Fundació Esportiva Municipal (FDM) passara a gestionar, quan fora legalment possible, les instal·lacions de la Cotxera, de tal manera que s'evitarien les càrregues impositives del benefici industrial i del possible IVA que li puga generar a l'Ajuntament.

13.- Per acord de la Junta de Govern Local de 8 de febrer de 2016, davant l'oposició formulada pel concessionari, es va sol·licitar dictamen del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana pel tràmit d'urgència.

14.- El Consell Jurídic Consultiu va obrir expedient número 74/2016 i va emetre Dictamen número 76/2016 en data 25 de febrer de 2016, favorable a resoldre el contracte administratiu de gestió del servei públic municipal de les instal·lacions esportives de "la Cotxera" adjudicat a la mercantil "y TÚ QUE HACES, S.L.", "puix que ha quedat acreditat l'abandó de la concessió, la





Identificador: oufD /GJ8 hTq acU0 8f4v xGAU w7E= (Válido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

renúncia unilateral així com l'incompliment per part del concessionari de les seues obligacions essencials".

15.- Per acord de la Junta de Govern Local de data 7 de març de 2016, es va declarar acreditat l'incompliment culpable de la concessionària per abandó de la instal·lació i es va resoldre el contracte, que actualment es troba en fase de liquidació.

16.- Per acord de la Junta de Govern Local de data 24 d'octubre de 2016 es va aprovar l'expedient de contractació núm. 12127/2016/GEN, l'objecte del qual era "ACTUACIONS PREVISTES EN EL POLIESPORTIU LA COTXERA" consistent en la realització de les reparacions necessàries per a la posada en funcionament de les citades instal·lacions, i el tipus de licitació era de 78.876,80 euros sense IVA. Aquestes obres es troben pendents d'execució.

17.- Finalment, per Sentència número 340, de data 13 d'octubre de 2016, dictada en l'expedient número 133/2016, el Jutjat social número 11 dels de València, va declarar la nul·litat dels acomiadaments dels treballadors al servei de la concessionària, efectuats en data 4 de gener de 2016 i declarant resultats els contractes de treball que vinculaven a ambdues parts, condemnant a la concessionària al pagament als treballadors que s'indiquen, per les quantitats que així mateix s'assenyalen, en concepte d'indemnització per acomiadament, salaris de tramitació i salaris deguts, amb absolució de la Fundació Esportiva Municipal i Ajuntament de Torrent, que figuraven com co-demandats.

18.- Al dia de la data, i malgrat els reiterats requeriments formulats, la concessionària del contracte resolt no ha facilitat a aquest Ajuntament la documentació necessària per a poder comprovar l'estat real de les instal·lacions i de la gestió del servei, per la qual cosa es manca de les dades més elementals per a efectuar una correcta projecció de la viabilitat de les instal·lacions (base de dades d'usuaris, comptes anuals, etc.)

Els antecedents citats constitueixen la justificació de l'objecte de la memòria que ens ocupa, doncs en haver-se declarat la resolució del contracte es fa necessari procedir a determinar la forma de gestió de les instal·lacions municipals recuperades.

Si bé no ens trobem, en aquest cas, davant una decisió organitzativa basada en nous criteris d'eficàcia que suposen una remunicipalització del servei, sinó davant la recuperació de la gestió directa d'aquest derivada de l'incompliment culpable del contractista, la qual cosa podria permetre, en primera instància, que l'Ajuntament passara a gestionar directament les instal·lacions com a titular empresarial, sense que siga necessari, per a procedir a la seua reobertura al públic, modificar la forma de gestió d'aquest servei públic; açò no deixa d'implicar un canvi de manera en la gestió del servei públic, de gestió indirecta a directa, per la qual cosa es fa precisa la present memòria.

També servirà per a justificar que en 12 anys de funcionament, les referides instal·lacions han precisat de dues resolucions contractuals. La primera de mutu acord, i la segona per abandó de les instal·lacions; el que sembla indicar la dificultat de ser adequadament gestionades per la iniciativa privada, almenys mentre s'incloga el cobrament d'un cànon anual per gestionar-les.

### **3) Informació analitzada.**

Per a confeccionar la present memòria s'ha atès a la següent documentació:

- a) Expedients de resolució dels contractes esmentats en els antecedents i quanta documentació obra en ells.
- b) Els Estatuts de l'Organisme Autònom Fundació Esportiva Municipal de Torrent.
- c) Els pressupostos i plantilla de personal del citat Organisme Autònom.
- d) L'acord plenari de data 4 de febrer de 2016 pel qual es proposava la fórmula de la gestió directa per a les instal·lacions que ens ocupen, quan açò fóra legalment possible.
- e) Plans municipals sobre diferents matèries.
- f) Padró d'Habitants.

### **4) Context social de l'àrea d'influència de les instal·lacions.**

Quant a la piràmide de població de Torrent, podem afirmar que ens trobem dins d'una de les denominades piràmides regressives, caracteritzades per una tendència a la baixa natalitat i per un envelliment progressiu de la població.

Quant a la distribució per sexes hem de comentar l'equilibri existent entre hòmens i dones, el qual es perd en els intervals corresponents a la població més anciana, on les dones guanyen un pes relatiu a causa que l'esperança de vida de les dones és superior a la dels homes.

En mancar de la base de dades d'abonats per no haver sigut facilitada pel concessionari, es desconeix quina és la realitat de la possible zona d'influència de les instal·lacions esportives de la Cotxera, és a dir, la zona geogràfica dels seus potencials usuaris. A aquest efecte s'ha pres com a referència la zona delimitada pel barranc de Torrent y el de l'Horteta y els carrers Músic Mariano Puig Yago, Ramón y Cajal, Bisbe Benlloch, Sagra, Baviera, Arxiprest Navarro Nogueroles, Estació, Nou d'Octubre y camí Barranc de Torrent.

La població establida en aquesta delimitació geogràfica és la següent:



Identificador: oufD /Gj8 hTqx acU0 8f4v xGAu w7E= (Vàlido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/Portal/Ciudadano/>

Rang d'Edat	Hòmens	Dones	Total	
Des de	Fins a	Quantitat	Quantitat	
0	1	214	192	406
2	3	219	215	434
4	5	223	228	451
6	7	280	235	515
8	9	275	240	515
10	11	235	203	438
12	13	205	216	421
14	15	187	183	370
16	17	196	195	391
18	19	189	157	346
20	21	170	165	335
22	23	184	158	342
24	25	183	202	385
26	27	222	212	434
28	29	197	221	418
30	31	188	207	395
32	33	206	256	462
34	35	289	282	571
36	37	363	311	674
38	39	385	360	745
40	41	382	359	741
42	43	339	292	631
44	45	327	264	591
46	47	308	246	554
48	49	283	211	494
50	51	225	244	469
52	53	248	204	452
54	55	223	193	416
56	57	193	199	392
58	59	178	191	369
60	61	147	168	315
62	63	156	161	317
64	65	154	164	318
66	67	143	174	317
68	69	154	164	318
70	71	112	139	251
72	73	108	139	247
74	75	85	105	190
76	77	107	148	255
78	79	70	117	187
80	81	59	93	152
82	83	47	90	137
84	85	50	78	128



Identificador: ouID /GJ8 hTxq acJ0 8f4v xGAu w7E= (Válido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

86	87	28	54	82
88	89	21	42	63
90	91	10	25	35
92	93	9	18	27
94	95	4	13	17
96	97	2	5	7
98	99	2	4	6
100	101	0	1	1
102	103	0	0	0
104	105	0	0	0
106	106	0	0	0
Total:		8.784	8.743	17.527

Podem observar que els serveis esportius oferits per les instal·lacions de la Cotxera tenen com a població potencialment destinatària a un total de 17.527 persones, de les quals 10.185 tenen entre els 18 i els 60 anys: població aquesta que juntament amb la població en edat escolar que puga acudir a activitats organitzades per col·legis o clubs esportius podria aconseguir a un total de 14.126 persones.

Utilitzant un plantejament conservador podem estimar en un 5 per 100 els usuaris realment potencials de les instal·lacions, amb el que ens situaríem en uns 700 abonats i/o usuaris dels diferents serveis oferits.

Pel que fa a la sociologia dels barris afectats solament es disposa de les dades que ofereix el III Pla Municipal de Drogodependències 2016-2019, i que afecten substancialment al Barri del Xenillet.

En aquest barri cal destacar que la meitat dels residents d'entre 15 i 69 anys es troben en situació de desocupació, sent la taxa d'aturats significativament superior a l'existent en la resta del municipi. Amb prou faenes la quarta part de la població d'entre 15 i 69 anys està treballant actualment, sent aquesta taxa significativament inferior a l'existent en la resta del municipi.

En el citat Barri cal destacar que dins del col·lectiu d'aturats, els individus de mitja edat (entre 30 i 44 anys) són els que tenen una major presència; havent d'assenyalar que la situació de desocupació que s'observa en aquest s'agreuja si considerem que la taxa d'atur supera al 50% fins i tot entre el col·lectiu que assumeix el rol de "cap de família".

En l'estudi sociològic elaborat en 2009 per aquest Ajuntament, els experts i els propis residents del barri reconeixen que es desenvolupen activitats emmarcades dins de la denominada "economia submergida", principalment a través de la ferralla o un altre tipus no regulat (jornalers) fins i tot fan referència a activitats no lícites.

Quant al nivell formatiu, l'estudi del barri elaborat en 2009, exposa que la meitat de la població ha aconseguit un nivell de primer grau (EGB), mentre que una quarta part no té estudis, una altra quarta part ha aconseguit estudis de



segon i tercer grau (BUP-COU) i un 5% dels casos ha obtingut la titulació de diplomatura o llicenciatura.

Es pot dir que el nivell d'estudis en el barri del Xenillet és significativament inferior a l'aconseguit en la resta del municipi.

D'altra banda, de l'estudi es determinen algunes de les principals problemàtiques del barri:

- Absentisme escolar.
- Conductes poc saludables des d'edats molt primerenques.
- Mancada educació en valors-conducta-normes de convivència.
- Baix nivell formatiu.
- Dificultats per a accedir a un lloc de treball. Escassa oferta d'oci i entreteniment.
- Inadequades condicions de mobilitat per a les persones amb discapacitat.

Respecte al Barri de Poble Nou, no es compta amb cap estudi específic, no obstant açò les característiques que presenta són similars a les del barri de Xenillet.

La resta de barris afectats es desmarquen clarament del perfil ofert pels dos barris comentats sense arribar a ser característics més que d'una classe mitjana.

##### **5) Descripció de l'activitat a realitzar en les instal·lacions.**

El contingut de l'activitat a desenvolupar en les instal·lacions que ens ocupen, i sense entrar en els detalls, comportaria les següents prestacions:

a) El desenvolupament d'activitats pròpies d'unes instal·lacions esportives amb zones de sec i d'aigua. Açò és, activitats de natació lliure i/o guiada, activitats variades en sec (gimnàs, spinning, ioga, rehabilitació, etc.), i per a les quals resulta necessari disposar de monitors adequats.

b) La gestió, administració i manteniment de tots els béns, instal·lacions i equipaments de les instal·lacions (les pròpies piscines, les elèctriques, d'emergència, climatització, lampisteria, detecció i extinció d'incendis, etc.) amb els mitjans personals i tècnics necessaris.

c) Gestionar els subministraments, assistències tècniques o serveis necessaris per a la correcta prestació del servei.

d) Disposar del personal d'administració necessari per a atenció als usuaris, així com del necessari per a la neteja de les instal·lacions, sense oblidar el manteniment i la coordinació de la gestió d'aquestes.

e) Preservar la seguretat interior de l'edifici i de les seues instal·lacions.

## 6) Legislació aplicable.

Per a donar resposta a la qüestió plantejada s'ha de tenir en compte la següent legislació aplicable:

a) L'article 25.2 l) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL d'ara endavant), segons la redacció donada pel número 8 de l'article 1 de la Llei 27/2013, 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL d'ara endavant), preveu com a competència pròpia dels municipis, entre unes altres, les de "promoció de l'esport i instal·lacions esportives i d'ocupació del temps lliure", que haurà de prestar-se per alguna de les formes de gestió del servei previstes per la legislació vigent i que fins al moment era la indirecta mitjançant concessió, per al cas de les instal·lacions esportives de la Cotxera.

b) L'article 26.1 c) LRBRL disposa sobre aquesta qüestió que en municipis de més de 20.000 habitants (cas de Torrent), les instal·lacions esportives d'ús públic són un servei que els municipis han de prestar en tot cas.

c) L'article 33.3 n) de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat Valenciana de Règim local de la Comunitat Valenciana (LRLCV d'ara endavant), atribueix així mateix als municipis i com a competència pròpia les "activitats o instal·lacions culturals i esportives; ocupació del temps lliure; turisme".

d) La Llei 4/2010, de 14 de maig, de la Generalitat Valenciana, per la qual s'estableix l'aplicació al municipi de Torrent, del règim d'organització dels municipis de Gran Població.

e) Els Estatuts del Organisme Autònom Local denominat Fundació Esportiva Municipal, creat l'any 1978 com a Fundació Pública del Servei Municipal d'Educació Físic Esportiu, han patit diferents modificacions al llarg del temps fins que en l'actualitat es crea a l'empara del que es disposa per l'article 85.bis LRBRL, com a fórmula per a la prestació de serveis públics, en l'article 5 dels quals s'estableix el seu objecte, que no és un altre que "la gestió i administració dels instal·lacions esportives municipals i altres complementàries a estes que se li adscriuen".

A més, l'article 19.1 dels citats Estatuts disposa que "Per a la prestació dels servicis descentralitzats que se li encomanen i el compliment dels seus fins, l'Ajuntament li ha d'adscriure, amb la naturalesa de béns de domini públic, els immobles que en cada moment resulten convenients", els quals "s'han de dedicar exclusivament al compliment de les finalitats estatutàries de la FDM" (apt. 2) i conservant "en tot cas la titularitat municipal i la qualificació jurídica" (apt. 3).

f) L'article 85.2 A) LRBRL relatiu a les fórmules de gestió dels serveis públics, disposa que els de competència local hauran de gestionar-se de la forma més sostenible i eficient d'entre les enumerades a continuació:



A) Gestió directa:

- a) Gestió per la pròpia Entitat Local.
- b) Organisme autònom local.
- c) Entitat pública empresarial local.
- d) Societat mercantil local, la capital social del qual siga de titularitat pública.

B) Gestió indirecta, mitjançant les diferents formes previstes per al contracte de gestió de serveis públics en el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat per Reial decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

La forma de gestió per la qual s'opte haurà de tindre en compte el que es disposa en l'article 9 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (avui Reial decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que aprova el seu text refós), aprovat per Llei 7/2007, de 12 d'abril, pel que fa a l'exercici de funcions que corresponen en exclusiva a funcionaris públics".

g) Quant al procediment per al canvi de manera en la gestió del servei públic, l'article 197 LRLCV exigeix que en aquell s'acredite la conveniència i oportunitat de la iniciativa per als interessos públics locals, així com la seua tramitació conformement als següents tràmits (en idèntic sentit l'article 97 del Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local (TRRL d'ara endavant):

a) Acord inicial del Ple. L'adopció de l'acord requerirà l'elaboració prèvia, per una comissió nomenada a aquest efecte d'una memòria comprensiva dels aspectes socials, financers, tècnics i jurídics de l'activitat, la forma de gestió, la previsió dels ingressos i preu dels serveis oferits i els supòsits de cessament de l'activitat.

b) Exposició pública, per termini no inferior a un mes, a l'efecte de reclamacions i al·legacions.

c) Aprovació del projecte pel Ple de l'entitat.

h) La determinació de la forma de gestió triada és competència de l'Ajuntament Ple i per majoria simple, per així disposar-ho l'article 123.1 k) LRBRL, en relació amb el punt 2 del mateix article LRBRL.

i) En haver-se extingit la relació laboral dels treballadors contractats per la concessionària per a la prestació del servei el contracte del qual va ser resultat oportunament, no es fa necessari atendre a les previsions sobre una possible subrogació del personal, que es regula per l'article 44 del Reial decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, al no donar-se el supòsit de successió d'empresa.

j) També haurà d'estar-se al que determine el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovada per Reial decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

## 7) Fórmula de gestió de les instal·lacions esportives de "La Cotxera".

Amb la redacció anterior de l'article 85.2 LRBRL, la decisió municipal de gestionar un servei públic de titularitat municipal sota qualsevol de les fórmules que habilita l'article 85 LRBRL era una decisió clarament discrecional, fruit de l'apreciació d'unes circumstàncies concretes i en un moment temporal determinat del que l'Administració entén constitueix la millor opció des de la perspectiva dels interessos públics municipals, la qual cosa no obstava al fet que en un altre moment temporal canvie l'apreciació de les circumstàncies i es plantegen per açò altres modalitats de gestió dels serveis públics diferents a les quals venia aplicant, com més idònies.

Amb la redacció del citat article des de l'any 2013 i actualment vigent, açò ha canviat, ja que no es parla que els serveis públics "podran" gestionar-se mitjançant les fórmules establides, sinó que aquests "hauran" de gestionar-se "de la forma més sostenible i eficient".

Així, hem de recordar el que disposa l'article 85.2 LRBRL: "Els serveis públics de competència local hauran de gestionar-se de la forma més sostenible i eficient d'entre les enumerades a continuació:

### A) Gestió directa:

- a) Gestió per la pròpia Entitat Local
- b) Organisme autònom local
- c) Entitat pública empresarial local
- d) Societat mercantil local, la capital social del qual siga de titularitat pública.

B) Gestió indirecta, mitjançant les diferents formes previstes per al contracte de gestió de serveis públics en el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat per Reial decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre"

### 7.1) Viabilitat del canvi en la manera de gestió. Anàlisi DAFO.

L'anàlisi DAFO és una eina analítica que ens permet conèixer l'entorn actual i previsions futures de l'evolució d'una activitat. Amb ell podem obtenir una visió global de l'activitat respecte de l'entorn en el qual aquesta es va a desenvolupar, facilitant la presa de decisions de caràcter estratègic.

Aquesta anàlisi és molt coneguda i es basa en quatre punts. Dos d'ells analitzen el nivell extern de l'activitat o entorn socioeconòmic en el qual va a operar, valorant-se les possibilitats futures (Oportunitats) i els hàndicaps actuals i futurs (Amenaces). Els altres dos analitzen el nivell intern per a veure





Identificador: oufD /GJ8 hT:xq acU0 8f4v xGAU w7E= (Vàlido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

si existeixen avantatges competitius (Fortaleses) i/o manques essencials (Febleses).

<p style="text-align: center;"><b>AMENACES</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Fort competència d'altres instal·lacions privades molt properes amb preus molt barats.</li><li>2. Decreixent interès per les activitats d'aigua.</li></ol>	<p style="text-align: center;"><b>OPORTUNITATS</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Reducció del cost del subministrament d'aigua en tractar-se d'una instal·lació gestionada directament.</li><li>2. Coneixement del medi per la FDM i de les característiques de la població.</li></ol>
<p style="text-align: center;"><b>FORTALESES</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Experiència de la FDM en la gestió d'instal·lacions esportives municipals.</li></ol>	<p style="text-align: center;"><b>FEBLESES</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Possible pèrdua de l'experiència adquirida pels monitors i personal de servei de la concessionària.</li></ol>

## 7.2) Viabilitat econòmica del canvi de gestió.

La pròxima represa de la prestació del servei als usuaris, una vegada estiguen totalment realitzades les obres de condicionament i reparació, es pot, legalment, dur a terme sota tres modalitats:

a) Gestió directa per la Fundació Esportiva Municipal, mitjançant l'adscripció a la instal·lació del personal necessari.

b) Concessió a una entitat especialitzada, tal com es va fer inicialment en aquesta mateixa instal·lació o en Parc Central.

c) Gestió directa per la Fundació Esportiva Municipal, subcontractant aquesta, mitjançant contracte de serveis, aquells aspectes de l'explotació que no poguera assumir amb el seu propi personal.

La primera alternativa no és legalment viable puix que la FDM no disposa de suficient personal i hauria de contractar el personal necessari, la qual cosa no és actualment possible donada la normativa vigent sobre limitacions en la contractació de personal.

La segona sembla poc convenient, donada l'experiència recent amb aquesta mateixa instal·lació i amb Parc Central, i vist l'esdevingut en piscines

municipals del nostre entorn. Addicionalment, cal tindre en compte la ubicació d'un gimnàs "low cost" a pocs metres, el descens general de l'interès del públic pels esports de piscina enfront dels de "sec", i la possibilitat real, per tot açò, que el procediment de contractació quedara desert, o obligara a l'Ajuntament a subvencionar fortament el servei, la qual cosa a més no anul·laria el risc d'una repetició del succeït amb l'anterior concessionari.

Per tant, ens centrarem a analitzar la viabilitat de la tercera alternativa.

En el seu conjunt, les necessitats mínimes de personal en la instal·lació serien les següents:

- 1 coordinador (que actuaria igualment de monitor multiactivitat)
- 1,5 monitors multiactivitat.
- 2,5 socorristes.
- 2,5 recepcionistes.

S'han calculat les necessitats en funció de les hores anuals i dels descansos setmanals que estableix el Conveni col·lectiu d'aplicació (Conveni estatal d'instal·lacions esportives i gimnasos)

Les previsions de les quals es dedueixen aquestes necessitats de personal són les següents:

Obertura: dilluns a divendres de 7,30 a 22,30 hores; dissabtes de 8,00 a 20,00 hores; i diumenges de 8,00 a 15,00 hores.

És important assenyalar que, respecte dels horaris vigents mentre la instal·lació va estar gestionada per l'adjudicatari anterior, en el present estudi s'amplia l'horari d'obertura en el tram de 14 a 15,30 hores que en el període anterior la instal·lació romania tancada, la qual cosa raonablement ha de traduir-se en un cert increment del nombre d'usuaris, ja que era una demanda generalitzada que ara es veurà complida.

La normativa vigent assenyala el següent: "Els socorristes, com a norma general, es trobaran situats en els canvis de profunditat, i el seu nombre s'adequarà al següent criteri:

*Un socorriste per a gots la superfície dels quals de làmina d'aigua no excedisca de 500 m<sup>2</sup>.*

En el cas de la Cotxera, la piscina principal té 312,5 m<sup>2</sup> (25 x 12,50) i la d'ensenyament 78,75 m<sup>2</sup> (6,30 x 12,50) pel que la presència d'un socorrista per torn compliria la norma.

El cost d'aquest personal, aplicant les tarifes de conveni, és el següent:

Cost unitari

Cost conjunt



Identificador: oufD /GJ8 HTxq acU0 8f4v xGAU w7E= (Vàlido indefinidamente)

Validar en: <https://www.lorrent.es/PortalCiudadano/>

1 Coordinador	13.203,00	13.203,00
2,5 socorristes	12.427,00	31.067,00
1,5 monitors	12.427,00	18.640,00
2,5 recepcionistes	11.926,00	29.815,00
SUMA		92.725,00
Seguretat social		32.453,00
TOTAL		125.178,00

Adicionalment, la instal·lació tindria previsiblement aquests altres costos:

Manteniment	24.000,00
Neteja	7.000,00
Assegurances	3.000,00
Subministrament	40.000,00
Comunicacions	1.200,00
Material d'oficina	1.200,00
Seguretat	600,00
TOTAL	77.000,00

Així, doncs, el cost total directe seria de 202.178,00 euros.

Aquesta alternativa es materialitzaria mitjançant dos contractes de prestació de serveis, un d'ells similar al que cobreix actualment la gestió de la piscina d'estiu "Parc Vedat", que arreglaria els treballs de recepció (si no els pot assumir la FDM), monitors i socorristes, i un altre contracte que inclouria les tasques de manteniment.

El primer d'ells inclouria les següents partides de cost:

	Cost conjunt
1 Coordinador	13.203,00
2,5 socorristes	31.067,00
1,5 monitors	18.640,00
2,5 recepcionistes	29.815,00
SUMA	92.725,00
Seguretat social	32.453,00
TOTAL COSTE	125.178,00
10% B. Industrial	12.517,80
21% IVA	28.916,12
TIPUS D'EIXIDA	166.611,92

El segon seria el corresponent al manteniment, el cost del qual de 24.000,00 € es veuria incrementat en el 10% de benefici industrial (2.400,00 €) i el 21% d'IVA (5.544,00 €) donant un tipus d'eixida de 31.944,00 €.

La resta de partides serien a càrrec de la FDM.

Neteja	7.000,00
Assegurances	3.000,00
Subministraments	40.000,00
Comunicacions	1.200,00
Material d'oficina	1.200,00
Seguretat	600,00
<b>TOTAL</b>	<b>53.000,00</b>

En total, doncs, la incidència en el Pressupost de la Fundació de l'assumpció per aquesta de la gestió de la instal·lació seria:

Contractes Coordinació, Socorrisme i Ensenyament	166.611,92
Contracte Manteniment	31.944,00
Resta de despeses	53.000,00
<b>TOTAL DESPESES</b>	<b>251.555,92</b>

En l'últim exercici (2014) del que tenim documentació, els ingressos per usuaris van ser de 298.830,96 €. Considerant, no obstant, que el fet de que la instal·lació haja estat tancada més d'un any, i que molt a prop tinga una forta competència que abans no hi existia, prevegem un efecte de pèrdua inicial d'usuaris. No podem esperar que, al menys en una primera fase, es mantinga la xifra d'usuaris de 2014, per la qual cosa estimarem els 700 usuaris inicials calculats en la pàgina 7 d'aquesta Memòria.

Atesa la situació socioeconòmica de l'àrea geogràfica a que dona servei la instal·lació que s'ha detallat abans en aquesta Memòria, considerant que l'esport és una competència municipal, i que és obligació de l'Ajuntament facilitar la pràctica esportiva a tots els ciutadans, i més encara als estrats de població econòmicament més febles, resulta evident que no és possible establir uns preus "de mercat", més encara on hi ha una competència del sector privat que proposa uns preus "low cost", per la qual cosa se proposa aplicar preus semblants als que regien en el moment del tancament de la instal·lació en gener de 2016. Amb eixos preus, que se detallen a continuació, i si es complira la previsió d'usuaris, es produiria previsiblement un dèficit en l'entorn de 30.000 euros/any, que hauria de ser finançat pel Pressupost municipal, tal com estableix l'article 44 del TRLRHL en el seu apartat 2.

La gestió comercial, no obstant, que la gerència de la FDM haurà de dur a terme des d'un primer moment, juntament amb l'efecte "cridada" que ha de produir en l'entorn l'obertura de la instal·lació, qüestions ambdues que afectaran als ingressos, juntament amb una gestió de control del cost amb



(Válido indefinidamente)

Identificador: oufD /GJ8 hTqx acU0 8f4v xGAU w7E=  
Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

mesures d'optimització dels recursos, que afectarà a les despeses, tot junt permet preveure que assolirem l'equilibri econòmic a partir del segon any natural complet d'activitat, i posteriorment un balanç lleugerament positiu, que podria compensar a mig termini el dèficit inicial.

Considerant l'interès decreixent de l'usuari per les activitats de piscina, juntament amb l'existència d'una forta competència, en contingut i en preus, a pocs metres de la instal·lació, la Gerència de la FDM hauria de dur a terme un treball molt seriós de màrqueting que assegurara, primer, la volta a Cotxera de tots els antics usuaris desplaçats a Parc Central, i dels quals van deixar l'activitat per resultar-los incòmode el desplaçament a la Ciutat de l'Esport; segon, el manteniment en el temps de tals usuaris; i tercer, l'increment d'usuaris.

D'altra banda, si finalment la FDM abandonara la gestió del pàrquing, podent així adscriure a la Cotxera als conserges, el cost seria inferior en uns 53.000 €.

D'acord amb l'exposat fins al moment, i a fi de generar part dels ingressos necessaris per al sosteniment de la instal·lació, s'ha d'efectuar proposta de modificació del preu públic per prestació del servei públic d'utilització d'instal·lacions esportives públiques municipals i de les activitats que s'imparteixen.

A tal fi, i de conformitat amb el que estableix l'article 41 del Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions en matèria d'Hisendes Locals, *"les entitats locals podran establir preus públics per la prestació de servicis o la realització d'activitats de la competència de l'entitat local ..."* En eixe sentit, la utilització de les instal·lacions esportives de Torrent, de titularitat municipal, així com l'aprenentatge en les Escoles Municipals d'Iniciació Esportiva estan subjectes al pagament dels corresponents preus públics que es detallen en l'Ordenança Reguladora.

Durant el present exercici econòmic 2017 es preveu el reinici de la activitat de les instal·lacions esportives de "La Cotxera", una vegada finalitzen les obres de reparació necessàries, i la gestió de la instal·lació serà assignada –en el seu cas– a la Fundació Esportiva Municipal, per la qual cosa l'Ajuntament haurà d'establir els preus públics que hauran de pagar els usuaris.

El cost a finançar mitjançant els preus públics, vistes les necessitats de la instal·lació, i d'acord amb l'estudi de viabilitat realitzat, seria el següent:

Contracte de monitors, socorristes, recepcionistes i coordinador:

	Cost conjunt
1 Coordinador	13.203,00
2,5 socorristes	31.067,00
1,5 monitors	18.640,00
2,5 recepcionistes	29.815,00



Identificador: outID /GJ8 hTxq acU0 8t4v xGAu w7E= (Vàlido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

SUMA 92.725,00  
Seguretat social 32.453,00

TOTAL COST 125.178,00  
10% B. Industrial 12.517,80  
21% IVA 28.916,12  
TIPUS D'EIXIDA 166.611,92

Contracte de manteniment:

Total cost 24.000,00  
10% B. Industrial 2.400,00  
21% IVA 5.544,00  
TIPUS D'EIXIDA 31.944,00

Partides a càrrec directe de la FDM:

Neteja 7.000,00  
Segurs 3.000,00  
Subministraments 40.000,00  
Comunicacions 1.200,00  
Material oficina 1.200,00  
Seguretat 600,00

TOTAL 53.000,00

En total, doncs, el cost de la prestació del servei seria de 251.555,92€.

**ANNEX 1: Comparativa del Pressupost de la FDM sense La Cotxera i assumint (1) la gestió d'aquesta.**

Código	Aplicación Ingresos	2017	2017 (1)
34111	Anabel Medina	55.000,00	55.000,00
34112	San Gregorio	14.000,00	14.000,00
34113	Piscina	120.000,00	120.000,00
34114	Socios	34.000,00	34.000,00
34115	Escuela Tenis	27.000,00	27.000,00
34116	Cursos natación	500,00	500,00
34117	Emid	15.000,00	15.000,00
34118	Actividades adultos	50.000,00	50.000,00
34119	Pavelló El Vedat	8.000,00	8.000,00
34120	Campus	39.000,00	39.000,00
<b>34121</b>	<b>Cotxera</b>	<b>0,00</b>	<b>251.555,92</b>
39900	Diversos	9.114,02	9.114,02
39901	Convenios uso parking	26.100,00	26.100,00
39902	Utilización parking	2.000,00	2.000,00
40007	Ayuntamiento	1.400.000,00	1.466.555,92
45500	Subv Entes Públicos		
55002	Arrendam. Bares	19.000,00	19.000,00
83100	Reintegro anticipos	1,00	1,00



Identificador: oufD /GJ8 hTxq acU0 8l4v xGAu w7E= (Válido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

**Total general**

**1.818.715,02 €**

**2.070.270,94 €**

<b>Código</b>	<b>Aplicación Gastos</b>	<b>2017</b>	<b>2017 (1)</b>
3420	13000 Sueldo base	160.687,47	160.687,47
3420	13003 Antigüedad	20.468,19	20.468,19
3420	13004 C. Destino	62.319,49	62.319,49
3420	13005 C. Especifico	95.187,25	95.187,25
3420	15000 C. Productividad	27.430,12	27.430,12
3420	15101 Subv. Sanitarias	2.000,00	2.000,00
3420	15102 Trabajos extraord	12.000,00	12.000,00
3420	16000 Seguridad Social	136.073,08	136.073,08
3420	16101 Prevención salud	6.000,00	6.000,00
	<b>Total Capítulo 1</b>	<b>522.165,60</b>	<b>522.165,60</b>
3420	21201 Mantenim. A. Medina	39.000,00	39.000,00
3420	21202 Mantenim. Piscina	37.000,00	37.000,00
3420	21203 Mantenim. S. Gregorio	65.000,00	65.000,00
3410	21206 MitjaMarathó	12.000,00	12.000,00
3420	21207 Mantenim. Pavelló	25.000,00	25.000,00
3410	21208 Miniolimpiada	8.000,00	8.000,00
3410	21209 Deporte escolar	7.000,00	7.000,00
3410	21210 Semana Deportiva	15.000,00	15.000,00
3410	21211 Gala del Deporte	2.000,00	2.000,00
3410	21213 Socorristas, mantenim.	54.000,00	54.000,00
3410	21214 Convenio Fed. Esports Ad	8.262,00	8.262,00
3410	21215 Emid	157.000,00	157.000,00
3410	21218 Transporte a piscina	8.000,00	8.000,00
3410	21219 Consorcio EsportsHorta	1.400,00	1.400,00
3410	21220 Otras activid deportivas	55.000,00	55.000,00
3420	21300 Repar y conserv	5.000,00	5.000,00
3410	21600 Informática	18.000,00	18.000,00
3410	21901 Material deportivo	10.000,00	10.000,00
3410	21902 Trofeos	4.000,00	4.000,00
3410	22000 Material oficina	10.000,00	10.000,00
3420	22100 Electricidad y gas	95.000,00	95.000,00
3410	22200 Comunicaciones	12.000,00	12.000,00
3420	22700 Limpieza	65.000,00	65.000,00
3420	22701 Seguridad	10.000,00	10.000,00
3410	22709 Asesoramientos	3.000,00	3.000,00
3410	27000 Diversos	4.238,00	4.238,00
3420	21221 Mantenim Parking	25.000,00	25.000,00
<b>3420</b>	<b>21301 Piscina Cotxera</b>		<b>251.555,92</b>
	<b>Total Capítulo 2</b>	<b>754.900,00</b>	<b>1.006.455,92</b>
3410	48110 Subvenciones Clubs	15.000,00	15.000,00
3410	48111 Subvenciones arbitrajes	8.000,00	8.000,00
3410	48112 Otras subvenciones	2.000,00	2.000,00
3420	48113 Subv. Utiliz. Instal.	245.800,00	245.800,00
3410	48114 Becas deportistas proy.	7.000,00	7.000,00
3410	48115 Subv. Concejalía Deportes	112.500,00	112.500,00
	<b>Total Capítulo 4</b>	<b>390.300,00</b>	<b>390.300,00</b>
3420	63200 Actuaciones en Parking "Parc	30.000,00	30.000,00



Identificador: ouID /GJ8 hTxq acLU0 8t4v xGAu w7E- (Válido indefinidamente)  
 Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

Central"				
3420	63201	Actuaciones en Piscina "ParcVedat"	46.000,00	46.000,00
3420	63202	Actuaciones en Pavelló "El Vedat"	20.000,00	20.000,00
3420	63300	Actuaciones en Piscina "ParcVedat"	3.000,00	3.000,00
3420	63500	Repos mobiliario oficina	5.000,00	5.000,00
3410	63600	Repos equipos informát	4.000,00	4.000,00
<b>Total Capítulo 6</b>			<b>108.000,00</b>	<b>108.000,00</b>
110	31000	<b>Intereses</b>	701,10	701,10
110	91100	<b>Amortiz. Préstamos</b>	42.647,32	42.647,32
110	83000	<b>Concesión anticipos</b>	1,00	1,00
<b>Total general</b>			<b>1.818.715,02</b>	<b>2.070.270,94</b>

## ANNEX 2: Ordenança de Preus Públics per la utilització de les instal·lacions esportives del municipi.

L'ordenança haurà de ser modificada en els termes següents, a fi d'incorporar el següent apartat:

### "C. PISCINA "LA COTXERA"

CONCEPTO	ABONADO	NO ABONADO
<b>Abono mes</b>		
Adulto	29,50	31,50
Joven	24,20	26,60
Familiar	39,90	42,40
Mayores	13,50	15,75
Matinal	20,00	22,00
Div funcional	13,30	15,75
Desempleado	19,40	21,80
<b>Abono anual</b>		
Adulto	173,50	179,50
Joven	155,00	161,50
Familiar	220,00	230,00
Mayores	116,00	120,00
Div funcional	116,00	120,00
<b>Entrada día</b>		
Adulto	3,50	4,00
Joven	3,00	3,50
Mayores	2,30	2,60
Div funcional	2,30	2,60





Identificador: oufD /GJ8 hTxc acU0 8I4v xGAu w7E= (Vàlido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

<b>Bono 10 baños y gimnasio</b>		
Adulto	30,00	34,00
Joven	25,00	23,00
Mayores	20,00	23,00
Div funcional	20,00	23,00
<b>Bono 20 baños y gimnasio</b>		
Adulto	52,00	55,00
Joven	36,00	40,00
Mayores	32,00	35,00
Div funcional	32,00	35,00
<b>Cursos natación</b>		
<b>Adulto o bebé</b>		
1 día por semana	25,00	52,00
2 días por semana	50,00	103,00
<b>Cursos natación</b>		
<b>Joven</b>		
1 día por semana	56,00	95,00
2 días por semana	103,00	125,00
<b>Alquiler espacios/hora</b>		
Sala actividades	27,00	29,40
Calle vaso pequeño	18,80	21,20
Calle vaso grande	21,20	23,50
Vaso pequeño entero	50,50	52,80
<b>Actividades sala</b>		
1 día por semana	21,50	23,50
2 días por semana	33,00	35,20

A aquest efecte d'aplicació d'aquesta tarifa es consideren adults els usuaris a partir dels 16 anys complits.

El passe familiar comprèn el matrimoni/parella i fins a dos dels seus fills menors de 16 anys".

En Torrent, a la data de la signatura electrònica de present document.

MANU VIGORIBEN GIMENEZ  
16/05/2017 13:43:57  
FUNDACION DEPORTIVA

SECRETARIA  
16/05/2017 13:45:57

RAFAEL SALINAS GIMENEZ  
16/05/2017 13:07:21  
TRESORERIA

NADIA MARIN NIETO  
16/05/2017 13:41:06  
JOVENTUT I ESPORTS



Identificador: 0c9d7U0 NylA ZM6/ RTIF czhm HuY= (Valido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>



AJUNTAMENT  
TORRENT

torrent  
per la convivència

**ALFRED COSTA FOLGADO, REGIDOR SECRETARI DE LA JUNTA DE GOVERN LOCAL DE L'AJUNTAMENT DE TORRENT (VALÈNCIA),**

**CERTIFIQUE:** Que la Junta de Govern Local d'este Ajuntament, en sessió Ordinària del dia 02/05/2017, en primera convocatòria, en tràmit extraordinari, va adoptar l'acord següent:

**2.1. . - SECCIÓN SECRETARIA GENERAL DEL PLENO. ÀREA JOVENTUT I ESPORTS. MODIFICACIÓ MODALITAT PRESTACIÓ SERVEI PÚBLIC DE LES INSTAL·LACIONS ESPORTIVES LA COTXERA PER GESTIÓ DIRECTA PER MITJÀ D'ORGANISME AUTÒNOM LOCAL**

Donat compte de la proposta formulada, del següent tenor literal:

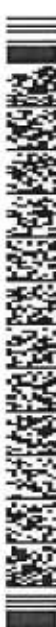
**"NADIA MARIN NIETO,** Delegada de l'Àrea de Joventut i Esports de l'Ajuntament de Torrent.

En exercici de les competències delegades per Decret número 2.249/2015, de 23 de juny, vinc a proposar a la Junta de Govern Local l'adopció de la següent **PROPOSTA D'ACORD:**

La Junta de Govern, reunida en sessió de data 2 de maig de 2017, de conformitat amb el que disposa l'article 134.2 del Reglament Orgànic del Ple d'aquest Ajuntament, proposa a l'Ajuntament Ple, per a la seua consideració si escau, acord de modificació del sistema de gestió del servei públic de les instal·lacions esportives de "La Cotxera" d'indirecta a directa, i açò atès als següents **ANTECEDENTS:**

1. Mitjançant acord de la Junta de Govern Local, en sessió celebrada el dia 20 de desembre de 2010 va resoldre per mutu acord el contracte subscrit amb la mercantil concessionària en 2004, i va aprovar l'expedient per a contractar la gestió indirecta del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera.

El citat contracte va ser adjudicat per acord del mateix òrgan en sessió del dia 11 d'abril de 2011 a la mercantil "DEPORTES PARA LOS MUNICIPIOS, S.L.", formalitzant-se l'oportú contracte en data 17 de maig de 2011, i modificat posteriorment la seua raó social per la de Y TU QUE HACES, S.L., mantenint el mateix CIF.



Identificador: 0qgD 7u0 Nya ZM6/ RTIF dzhn HUY= (Vàlido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

2. Amb data 4 de desembre de 2015 es va presentar escrit per la representació de la mercantil interessada instant l'inici d'expedient administratiu de resolució contractual a instàncies del contractista de la gestió de l'indicat servei per incompliment contractual d'aquest Ajuntament, afegint la intenció de la concessionària d'instar, el dia 4 de gener de 2016, Expedient de Regulació d'Ocupació (ERE) per causes econòmiques, respecte aquest que es va complir mitjançant notificació personal als treballadors de l'empresa el dia 4 d'aquest mes i any.

3. Aquesta pretensió va ser desestimada per acord de la Junta de Govern Local en sessió del dia 12 de gener de l'actual, pel qual així mateix s'iniciava el procediment per a la resolució del contracte, per raons d'interès públic, en concórrer les causes exclusivament imputables al concessionari i la confiscació de la fiança constituïda en el contracte. D'igual manera s'acordava iniciar els tràmits corresponents a aquest efecte de procurar la represa del servei públic, facultant a l'Alcaldia-Presidència i/o Regidor Delegat de l'Àrea de Gestió de Recursos i Modernització per a realitzar quantes actuacions anaren necessàries per a açò.

4. Per acord plenari de data 4 de febrer de 2016, a instàncies del grup municipal popular i d'una esmena formulada pel grup municipal de Compromís per Torrent, es va adoptar acord relatiu al fet que la Fundació Esportiva Municipal (FDM) passara a gestionar, quan fora legalment possible, les instal·lacions de la Cotxera, de tal manera que s'eviten les càrregues impositives del benefici industrial i del possible IVA que li puga generar a l'Ajuntament.

5. Posteriorment, per acord de la Junta de Govern Local de data 7 de març de l'actual i previ dictamen del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, es va acordar la resolució del contracte amb la indicada mercantil, el que suposa la recuperació de la titularitat de les instal·lacions esportives de la Cotxera.

Així doncs, no ens trobem davant una decisió organitzativa basada en nous criteris d'eficàcia que suposen una remunicipalització del servei, sinó davant la recuperació de la gestió directa d'aquest derivada de l'incompliment culpable del contractista, la qual cosa permet que l'Ajuntament passe a gestionar directament les instal·lacions com a titular empresarial. No obstant l'exposat, açò no obsta al fet que estiguem davant un canvi de la forma de gestió d'un servei públic que, com ara es veurà, exigeix d'un procediment a aquest efecte.

6. Podem observar que en sol 12 anys han gestionat indirectament les instal·lacions esportives que ens ocupen dos mercantils diferents, i les dues han vist els seus contractes resolts, la primera per mutu acord, i la segona per incompliment culpable. Açò sembla acreditar la dificultat de gestionar aquestes instal·lacions enfront de la competència privada, almenys mentre hagen de pagar un cànon anual.



Identificador: 0qgD 7U0 NylA ZM6/ RTIF dzhm HuY (Vàlido Indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

7. Aquest Ajuntament disposa des de molt temps arrere d'un Organisme Autònom Local denominat Fundació Esportiva Municipal, l'objecte dels quals "la gestió i administració de les instal·lacions esportives municipals i altres complementàries a estes que se li adscriuen" (article 5 dels seus Estatuts).

L'article 19.1 dels citats Estatuts disposa que "Per a la prestació dels servicis descentralitzats que es li encomanen i el compliment dels seus fins, l'Ajuntament li ha d'adscriure, amb la naturalesa de béns de domini públic, els immobles que en cada moment resulten convenients", els quals "s'han dedicar exclusivament al compliment de les finalitats estatutàries de la FDM" (apt. 2) i conservant "en tot cas la titularitat municipal i la qualificació jurídica" (apt. 3)

Atès que sobre tals antecedents podem efectuar les següents  
**CONSIDERACIONS JURÍDIQUES:**

1. Els articles 85.2, lletra a) i 85 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL d'ara endavant) i article 197.3 de la Llei 8/2010 de 29 de juny de Règim Local de la Comunitat Valenciana, respecte de les formes de gestió dels serveis públics locals, entre els quals es troben les instal·lacions esportives d'ús públic (article 26. 1, apt. c LRBRL)

2. L'article 123.1, lletra k) LRBRL, respecte de la competència de l'Ajuntament Ple en els municipis de Gran Població per a determinar les formes de gestió dels indicats serveis, i açò per majoria simple (mateix article, punt 2)

3. L'Article 197 de la de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat Valenciana de Règim local de la Comunitat Valenciana, relatiu al procediment per al canvi de manera en la gestió del servei públic, en el qual ha d'acreditar-se la conveniència i oportunitat de la iniciativa per als interessos públics locals (en idèntic sentit l'article 97 del Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria)

4. Vista la memòria relativa als aspectes socials, financers, tècnics i jurídics de la gestió directa de les instal·lacions esportives de la Cotxera mitjançant Organisme Autònom municipal redactada a aquest efecte per la Comissió designada a aquest efecte mitjançant Decret de l'Alcaldia número 785/2017, de data 9 de març.

#### **ACORDA:**

**Primer.-** Aprovar l'inici del procediment de modificació de la modalitat de prestació del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera a fi d'implantar la gestió directa per mitjà d'Organisme Autònom Local (Fundació Esportiva Municipal - FDM).



Identificador: 0ggD 7u0 NylA ZM6/ RTIF dzhm HuY= (Vàlido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/Portal/Ciudadano/>

**Segon.-** sotmetre l'expedient tramitat a aquest efecte a informació pública i audiència als interessats per termini d'un mes.

**Tercer.-** Transcorregut que siga aquest termini i resoltes –si escau- les al·legacions, aprovar el citat projecte i, en conseqüència, el canvi de la modalitat de gestió indirecta a gestió directa per a les instal·lacions esportives de "La Cotxera".

**Quart.-** Adscriure, en aquest moment, a la Fundació Esportiva Municipal, i en compliment del que és disposa per l'article 19.1 dels seus estatuts, els béns de domini públic de titularitat municipal consistents en les instal·lacions esportives de la Cotxera, que hauran de ser dedicats al compliment dels seues finalitats estatutàries.

**Quint.-** Instar als diferents òrgans de govern d'aquest Ajuntament a la realització de quants tràmits siguen necessaris per a la posada en funcionament i obertura al públic dels citades instal·lacions, fins i tot amb caràcter provisional o transitori en tant es resol en definitivament els aspectes procedimentals exigits.

No obstant açò, la Junta de Govern adoptarà l'acord que tinga per convenient.

A Torrent a la data de la signatura electrònica del present document."

La Junta de Govern Local, en virtut de les facultats que li atorga la legislació vigent, per unanimitat, ACORDA:

Aprovar tots el punts de la proposta esmentada.

I, perquè així conste i als efectes corresponents, expedisc este certificat, condicionat als termes que resulten de l'aprovació de l'acta corresponent, segons el que disposa l'article 206 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, que amb el vistiplau de l'Alcaldia, firme, a Torrent.



Identificador: 0ggD 7uJ0 NyIA ZM6/ RTIF dzhn HuY= (Vàlido indefinidamente)  
Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

**ALFRED COSTA FOLGADO, REGIDOR SECRETARI DE LA JUNTA DE GOVERN LOCAL DE L'AJUNTAMENT DE TORRENT (VALÈNCIA),**

**C E R T I F I Q U E:** Que la Junta de Govern Local d'este Ajuntament, en sessió Ordinària del dia 02/05/2017, en primera convocatòria, en tràmit extraordinari, va adoptar l'acord següent:

**2.1. . - SECCIÓN SECRETARIA GENERAL DEL PLENO. ÀREA JOVENTUT I ESPORTS. MODIFICACIÓ MODALITAT PRESTACIÓ SERVEI PÚBLIC DE LES INSTAL·LACIONS ESPORTIVES LA COTXERA PER GESTIÓ DIRECTA PER MITJÀ D'ORGANISME AUTÒNOM LOCAL**

Donat compte de la proposta formulada, del següent tenor literal:

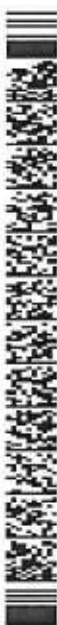
**"NADIA MARIN NIETO**, Delegada de l'Àrea de Joventut i Esports de l'Ajuntament de Torrent.

En exercici de les competències delegades per Decret número 2.249/2015, de 23 de juny, vinc a proposar a la Junta de Govern Local l'adopció de la següent **PROPOSTA D'ACORD:**

La Junta de Govern, reunida en sessió de data 2 de maig de 2017, de conformitat amb el que disposa l'article 134.2 del Reglament Orgànic del Ple d'aquest Ajuntament, proposa a l'Ajuntament Ple, per a la seua consideració si escau, acord de modificació del sistema de gestió del servei públic de les instal·lacions esportives de "La Cotxera" d'indirecta a directa, i açò atès als següents **ANTECEDENTS:**

1. Mitjançant acord de la Junta de Govern Local, en sessió celebrada el dia 20 de desembre de 2010 va resoldre per mutu acord el contracte subscrit amb la mercantil concessionària en 2004, i va aprovar l'expedient per a contractar la gestió indirecta del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera.

El citat contracte va ser adjudicat per acord del mateix òrgan en sessió del dia 11 d'abril de 2011 a la mercantil "DEPORTES PARA LOS MUNICIPIOS, S.L.", formalitzant-se l'oportú contracte en data 17 de maig de 2011, i modificat posteriorment la seua raó social per la de Y TU QUE HACES, S.L., mantenint el mateix CIF.



Identificador: 0qgD 7u0 NylA ZM6/ RTIF czhm HuY= (Válido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/Portal/Ciudadano/>

2. Amb data 4 de desembre de 2015 es va presentar escrit per la representació de la mercantil interessada instant l'inici d'expedient administratiu de resolució contractual a instàncies del contractista de la gestió de l'indicat servei per incompliment contractual d'aquest Ajuntament, afegint la intenció de la concessionària d'instar, el dia 4 de gener de 2016, Expedient de Regulació d'Ocupació (ERE) per causes econòmiques, respecte aquest que es va complir mitjançant notificació personal als treballadors de l'empresa el dia 4 d'aquest mes i any.

3. Aquesta pretensió va ser desestimada per acord de la Junta de Govern Local en sessió del dia 12 de gener de l'actual, pel qual així mateix s'iniciava el procediment per a la resolució del contracte, per raons d'interès públic, en concórrer les causes exclusivament imputables al concessionari i la confiscació de la fiança constituïda en el contracte. D'igual manera s'acordava iniciar els tràmits corresponents a aquest efecte de procurar la represa del servei públic, facultant a l'Alcaldia-Presidència i/o Regidor Delegat de l'Àrea de Gestió de Recursos i Modernització per a realitzar quantes actuacions anaren necessàries per a açò.

4. Per acord plenari de data 4 de febrer de 2016, a instàncies del grup municipal popular i d'una esmena formulada pel grup municipal de Compromís per Torrent, es va adoptar acord relatiu al fet que la Fundació Esportiva Municipal (FDM) passara a gestionar, quan fora legalment possible, les instal·lacions de la Cotxera, de tal manera que s'eviten les càrregues impositives del benefici industrial i del possible IVA que li puga generar a l'Ajuntament.

5. Posteriorment, per acord de la Junta de Govern Local de data 7 de març de l'actual i previ dictamen del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, es va acordar la resolució del contracte amb la indicada mercantil, el que suposa la recuperació de la titularitat de les instal·lacions esportives de la Cotxera.

Així doncs, no ens trobem davant una decisió organitzativa basada en nous criteris d'eficàcia que suposen una remunicipalització del servei, sinó davant la recuperació de la gestió directa d'aquest derivada de l'incompliment culpable del contractista, la qual cosa permet que l'Ajuntament passe a gestionar directament les instal·lacions com a titular empresarial. No obstant l'exposat, açò no obsta al fet que estiguem davant un canvi de la forma de gestió d'un servei públic que, com ara es veurà, exigeix d'un procediment a aquest efecte.

6. Podem observar que en sol 12 anys han gestionat indirectament les instal·lacions esportives que ens ocupen dos mercantils diferents, i les dues han vist els seus contractes resolts, la primera per mutu acord, i la segona per incompliment culpable. Açò sembla acreditar la dificultat de gestionar aquestes instal·lacions enfront de la competència privada, almenys mentre hagen de pagar un cànon anual.



7. Aquest Ajuntament disposa des de molt temps arrere d'un Organisme Autònom Local denominat Fundació Esportiva Municipal, l'objecte dels quals "la gestió i administració de les instal·lacions esportives municipals i altres complementàries a estes que se li adscriuen" (article 5 dels seus Estatuts).

L'article 19.1 dels citats Estatuts disposa que "Per a la prestació dels servicis descentralitzats que es li encomanen i el compliment dels seus fins, l'Ajuntament li ha d'adscriure, amb la naturalesa de béns de domini públic, els immobles que en cada moment resulten convenients", els quals "s'han dedicar exclusivament al compliment de les finalitats estatutàries de la FDM" (apt. 2) i conservant "en tot cas la titularitat municipal i la qualificació jurídica" (apt. 3)

Atès que sobre tals antecedents podem efectuar les següents  
**CONSIDERACIONS JURÍDIQUES:**

1. Els articles 85.2, lletra a) i 85 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL d'ara endavant) i article 197.3 de la Llei 8/2010 de 29 de juny de Règim Local de la Comunitat Valenciana, respecte de les formes de gestió dels serveis públics locals, entre els quals es troben les instal·lacions esportives d'ús públic (article 26. 1, apt. c LRBRL)

2. L'article 123.1, lletra k) LRBRL, respecte de la competència de l'Ajuntament Ple en els municipis de Gran Població per a determinar les formes de gestió dels indicats serveis, i açò per majoria simple (mateix article, punt 2)

3. L'Article 197 de la de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat Valenciana de Règim local de la Comunitat Valenciana, relatiu al procediment per al canvi de manera en la gestió del servei públic, en el qual ha d'acreditar-se la conveniència i oportunitat de la iniciativa per als interessos públics locals (en idèntic sentit l'article 97 del Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria)

4. Vista la memòria relativa als aspectes socials, financers, tècnics i jurídics de la gestió directa de les instal·lacions esportives de la Cotxera mitjançant Organisme Autònom municipal redactada a aquest efecte per la Comissió designada a aquest efecte mitjançant Decret de l'Alcaldia número 785/2017, de data 9 de març.

#### **ACORDA:**

**Primer.-** Aprovar l'inici del procediment de modificació de la modalitat de prestació del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera a fi d'implantar la gestió directa per mitjà d'Organisme Autònom Local (Fundació Esportiva Municipal - FDM).





Identificador: 0cgD 7u0 NyrA ZM6/ RTIF dzhm HuY= (Válido Indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

**Segon.-** Sotmetre l'expedient tramitat a aquest efecte a informació pública i audiència als interessats per termini d'un mes.

**Tercer.-** Transcorregut que siga aquest termini i resoltes –si escau- les al·legacions, aprovar el citat projecte i, en conseqüència, el canvi de la modalitat de gestió indirecta a gestió directa per a les instal·lacions esportives de "La Cotxera".

**Quart.-** Adscriure, en aquest moment, a la Fundació Esportiva Municipal, i en compliment del que és disposa per l'article 19.1 dels seus estatuts, els béns de domini públic de titularitat municipal consistents en les instal·lacions esportives de la Cotxera, que hauran de ser dedicats al compliment dels seues finalitats estatutàries.

**Quint.-** Instar als diferents òrgans de govern d'aquest Ajuntament a la realització de quants tràmits siguen necessaris per a la posada en funcionament i obertura al públic dels citades instal·lacions, fins i tot amb caràcter provisional o transitori en tant es resol en definitivament els aspectes procedimentals exigits.

No obstant açò, la Junta de Govern adoptarà l'acord que tinga per convenient.

A Torrent a la data de la signatura electrònica del present document."

La Junta de Govern Local, en virtut de les facultats que li atorga la legislació vigent, per unanimitat, ACORDA:

Aprovar tots el punts de la proposta esmentada.

I, perquè així conste i als efectes corresponents, expedisc este certificat, condicionat als termes que resulten de l'aprovació de l'acta corresponent, segons el que disposa l'article 206 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, que amb el vistiplau de l'Alcaldia, firme, a Torrent.

Núm.Exp. : 2357/2017/GEN  
Sección Secretaria General del Pleno  
Autor : FSH

“**NADIA MARIN NIETO**, Delegada de l'Àrea de Joventut i Esports de l'Ajuntament de Torrent.

En exercici de les competències delegades per Decret número 2.249/2015, de 23 de juny, vinc a proposar a la Junta de Govern Local l'adopció de la següent **PROPOSTA D'ACORD**:

La Junta de Govern, reunida en sessió de data 2 de maig de 2017, de conformitat amb el que disposa l'article 134.2 del Reglament Orgànic del Ple d'aquest Ajuntament, proposa a l'Ajuntament Ple, per a la seua consideració si escau, acord de modificació del sistema de gestió del servei públic de les instal·lacions esportives de “La Cotxera” d'indirecta a directa, i açò atès als següents **ANTECEDENTS**:

1. Mitjançant acord de la Junta de Govern Local, en sessió celebrada el dia 20 de desembre de 2010 va resoldre per mutu acord el contracte subscrit amb la mercantil concessionària en 2004, i va aprovar l'expedient per a contractar la gestió indirecta del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera.

El citat contracte va ser adjudicat per acord del mateix òrgan en sessió del dia 11 d'abril de 2011 a la mercantil “DEPORTES PARA LOS MUNICIPIOS, S.L.”, formalitzant-se l'oportú contracte en data 17 de maig de 2011, i modificat posteriorment la seua raó social per la de Y TU QUE HACES, S.L., mantenint el mateix CIF.

2. Amb data 4 de desembre de 2015 es va presentar escrit per la representació de la mercantil interessada instant l'inici d'expedient administratiu de resolució contractual a instàncies del contractista de la gestió de l'indicat servei per incompliment contractual d'aquest Ajuntament, afegint la intenció de la concessionària d'instar, el dia 4 de gener de 2016, Expedient de Regulació d'Ocupació (ERE) per causes econòmiques, aspecte aquest que es va complir mitjançant notificació personal als treballadors de l'empresa el dia 4 d'aquest mes i any.

3. Aquesta pretensió va ser desestimada per acord de la Junta de Govern Local en sessió del dia 12 de gener de l'actual, pel qual així mateix s'iniciava el procediment per a la resolució del contracte, per raons d'interès públic, en concórrer les causes exclusivament imputables al concessionari i la



(Válido indefinidamente)



AJUNTAMENT  
TORRENT

torrent  
per la convivència

confiscació de la fiança constituïda en el contracte. D'igual manera s'acordava iniciar els tràmits corresponents a aquest efecte de procurar la represa del servei públic, facultant a l'Alcaldia-Presidència i/o Regidor Delegat de l'Àrea de Gestió de Recursos i Modernització per a realitzar quantes actuacions anaren necessàries per a açò.

4. Per acord plenari de data 4 de febrer de 2016, a instàncies del grup municipal popular i d'una esmena formulada pel grup municipal de Compromís per Torrent, es va adoptar acord relatiu al fet que la Fundació Esportiva Municipal (FDM) passara a gestionar, quan fora legalment possible, les instal·lacions de la Cotxera, de tal manera que s'eviten les càrregues impositives del benefici industrial i del possible IVA que li puga generar a l'Ajuntament.

5. Posteriorment, per acord de la Junta de Govern Local de data 7 de març de l'actual i previ dictamen del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, es va acordar la resolució del contracte amb la indicada mercantil, el que suposa la recuperació de la titularitat de les instal·lacions esportives de la Cotxera.

Així doncs, no ens trobem davant una decisió organitzativa basada en nous criteris d'eficàcia que suposen una remunicipalització del servei, sinó davant la recuperació de la gestió directa d'aquest derivada de l'incompliment culpable del contractista, la qual cosa permet que l'Ajuntament passe a gestionar directament les instal·lacions com a titular empresarial. No obstant l'exposat, açò no obsta al fet que estiguem davant un canvi de la forma de gestió d'un servei públic que, com ara es veurà, exigeix d'un procediment a aquest efecte.

6. Podem observar que en sol 12 anys han gestionat indirectament les instal·lacions esportives que ens ocupen dos mercantils diferents, i les dues han vist els seus contractes resolts, la primera per mutu acord, i la segona per incompliment culpable. Açò sembla acreditar la dificultat de gestionar aquestes instal·lacions enfront de la competència privada, almenys mentre hagen de pagar un cànon anual.

7. Aquest Ajuntament disposa des de molt temps arrere d'un Organisme Autònom Local denominat Fundació Esportiva Municipal, l'objecte dels quals "la gestió i administració de les instal·lacions esportives municipals i altres complementàries a estes que se li adscriuen" (article 5 dels seus Estatuts).

L'article 19.1 dels citats Estatuts disposa que "Per a la prestació dels servicis descentralitzats que es li encomanen i el compliment dels seus fins, l'Ajuntament li ha d'adscriure, amb la naturalesa de béns de domini públic, els immobles que en cada moment resulten convenients", els quals "s'han dedicar



exclusivament al compliment de les finalitats estatutàries de la FDM" (apt. 2) i conservant "en tot cas la titularitat municipal i la qualificació jurídica" (apt. 3)

Atès que sobre tals antecedents podem efectuar les següents  
**CONSIDERACIONS JURÍDIQUES:**

1. Els articles 85.2, lletra a) i 85 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL d'ara endavant) i article 197.3 de la Llei 8/2010 de 29 de juny de Règim Local de la Comunitat Valenciana, respecte de les formes de gestió dels serveis públics locals, entre els quals es troben les instal·lacions esportives d'ús públic (article 26. 1, apt. c LRBRL)

2. L'article 123.1, lletra k) LRBRL, respecte de la competència de l'Ajuntament Ple en els municipis de Gran Població per a determinar les formes de gestió dels indicats serveis, i açò per majoria simple (mateix article, punt 2)

3. L'Article 197 de la de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat Valenciana de Règim local de la Comunitat Valenciana, relatiu al procediment per al canvi de manera en la gestió del servei públic, en el qual ha d'acreditar-se la conveniència i oportunitat de la iniciativa per als interessos públics locals (en idèntic sentit l'article 97 del Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria)

4. Vista la memòria relativa als aspectes socials, financers, tècnics i jurídics de la gestió directa de les instal·lacions esportives de la Cotxera mitjançant Organisme Autònom municipal redactada a aquest efecte per la Comissió designada a aquest efecte mitjançant Decret de l'Alcaldia número 785/2017, de data 9 de març.

#### **ACORDA:**

**Primer.-** Aprovar l'inici del procediment de modificació de la modalitat de prestació del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera a fi d'implantar la gestió directa per mitjà d'Organisme Autònom Local (Fundació Esportiva Municipal - FDM).

**Segon.-** Sotmetre l'expedient tramitat a aquest efecte a informació pública i audiència als interessats per termini d'un mes.

**Tercer.-** Transcorregut que siga aquest termini i resoltes –si escau- les al·legacions, aprovar el citat projecte i, en conseqüència, el canvi de la modalitat de gestió indirecta a gestió directa per a les instal·lacions esportives de "La Cotxera".



**Quart.-** Adscriure, en aquest moment, a la Fundació Esportiva Municipal, i en compliment del que és disposa per l'article 19.1 dels seus estatuts, els béns de domini públic de titularitat municipal consistents en les instal·lacions esportives de la Cotxera, que hauran de ser dedicats al compliment dels seues finalitats estatutàries.

**Quint.-** Instar als diferents òrgans de govern d'aquest Ajuntament a la realització de quants tràmits siguen necessaris per a la posada en funcionament i obertura al públic dels citades instal·lacions, fins i tot amb caràcter provisional o transitori en tant es resol en definitivament els aspectes procedimentals exigits.

No obstant açò, la Junta de Govern adoptarà l'acord que tinga per convenient.

A Torrent a la data de la signatura electrònica del present document."

FERNANDO SALOM HERRERO

02/05/2017 9:57:46

AC:ACCVCA-120

NADIA MARIN NIETO

02/05/2017 10:05:15

AC:ACCVCA-120

Identificador: pZuB XugV CdaG K1DQ FCs0 aRJA RrM= (Vàlido indefinidamente)  
Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

**MEMÒRIA RELATIVA ALS ASPECTES SOCIALS, FINANCERS,  
TÈCNICS I JURÍDICS DE LA GESTIÓ DEL POLIESPORTIU DE  
"LA COTXERA" PER MITJÀ DE GESTIÓ DIRECTA MITJANÇANT  
ORGANISME AUTÒNOM MUNICIPAL.**



Identificador: pZuB XugV CdaG K1DO FCs0 aRJA RnM= (Vàlido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

## **1) Objecte.**

Constitueix l'objecte d'aquesta Memòria l'anàlisi de la viabilitat jurídica, tècnica, social i econòmica de la recuperació de la gestió directa del poliesportiu de "La Cotxera", que passaria a ser prestada per l'Organisme Autònom Local Fundació Esportiva Municipal.

Per a açò, l'Alcaldia va encarregar als seus signants la tasca d'elaborar el present document en el qual es justifique la procedència i viabilitat d'aquesta forma de gestió.

## **2) Antecedents.**

1.- Amb data 14/2/2004, el Ple de l'Ajuntament de Torrent, va aprovar els plecs per a la licitació per procediment obert dels contractes de gestió de servei públic de les instal·lacions esportives de "Ciutat de l'Esport", així com de "La Cotxera".

2.- Per Acord Plenari de 31 de juliol de 2004, es van adjudicar els contractes de gestió d'ambdues instal·lacions, per un període de 20 anys, formalitzant-se tots dos contractes el 7/10/2004, resolent-se posteriorment de mutu acord el contracte subscrit per a "La Cotxera" el 20 de desembre de 2010.

3.- La Junta de Govern Local, en sessió celebrada el mateix dia 20 de desembre de 2010 va aprovar l'expedient per a contractar la gestió del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera

4.- El contracte va ser adjudicat per acord del mateix òrgan en sessió del dia 11 d'abril de 2011 a la mercantil "DEPORTES PARA LOS MUNICIPIOS, S.L.", formalitzant-se l'oportú contracte en data 17 de maig de 2011.

5.- La indicada mercantil va canviar la seua raó social a Y TU QUE HACES, S.L., mantenint el mateix CIF, per la qual cosa no s'ha procedit a adoptar acord algun sobre aquest tema.

6.- En data 4 de desembre de 2015 es va presentar escrit pel representant legal de la mercantil Y TU QUE HACES, S.L., instant l'inici d'expedient administratiu de resolució contractual a instàncies del contractista de la gestió de l'indicat servei per incompliment contractual d'aquest Ajuntament.

7.- En el mateix escrit es feia referència a la intenció de la concessionària d'instar, el dia 4 de gener de 2016, Expedient de Regulació d'Ocupació (ERE) per causes econòmiques, respecte aquest que es va complir mitjançant notificació personal als treballadors de l'empresa el dia 4 d'aquest mes i any.

8.- El dia 4 de gener de 2016, mitjançant Acta de Dipòsit i Requeriment Notarial a instàncies de la mercantil "Y TU QUE HACES, S.L.", l'Administrador Únic d'aquesta manifesta la seua intenció de tancar les instal·lacions i de lliurar les claus d'aquestes a l'Ajuntament, per la qual cosa constitueix en dipòsit en aquesta Notaria una clau d'un pany de la porta principal, un joc de tres claus d'un altre pany de la porta principal, i un joc de tres claus d'una porta del reixat exterior de les instal·lacions, a fi de ser lliurades al representant de l'Ajuntament de Torrent, que acredite representació suficient per a açò abans del dia 31 de gener de 2016.

9.- El mateix dia 4 de gener es van retirar les claus dipositades i es va procedir a girar visita d'inspecció a les instal·lacions a fi d'estendre acta de constatació del seu abandó pel concessionari, comprovant-se aquest extrem així com l'absència de personal algú depenent del concessionari, així com d'usuaris i abonats en haver-se oposat aquells que van intentar accedir durant aqueix matí a les instal·lacions amb les portes tancades.

10.- En aqueixa mateixa data es comprova que els treballadors al servei de la concessionària han rebut notificació del seu acomiadament per causes objectives (econòmiques).

11.- Per acord de la Junta de Govern de data 12 de gener de 2016, es va desestimar la sol·licitud formulada per la mercantil Y TU QUE HACES, S.L., en data 4 de desembre de 2015, i es va acordar iniciar, en l'exercici de la potestat d'aquest òrgan de contractació, el procediment per a la resolució del contracte, per raons d'interès públic, en concórrer les causes exclusivament imputables al concessionari, relatives fonamentalment, a l'incompliment de les obligacions essencials del contracte (abandó de la instal·lació).

D'igual manera, s'acordava l'inici dels tràmits per a la confiscació de la fiança constituïda en el contracte en ser imputable al concessionari la causa de resolució, de conformitat amb el que es disposa en la Clàusula 33 del PCAP i en l'article 208.4 LCSP, i es donava audiència a est i a l'avalista, iniciant expedient de liquidació del contracte.

12.- Per acord plenari de data 4 de febrer de 2016, a instàncies del grup municipal popular i d'una esmena formulada pel grup municipal de Compromís per Torrent, és va adoptar, per unanimitat, acord relatiu al fet que la Fundació



Esportiva Municipal (FDM) passara a gestionar, quan fora legalment possible, les instal·lacions de la Cotxera, de tal manera que s'evitarien les càrregues impositives del benefici industrial i del possible IVA que li puga generar a l'Ajuntament.

13.- Per acord de la Junta de Govern Local de 8 de febrer de 2016, davant l'oposició formulada pel concessionari, es va sol·licitar dictamen del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana pel tràmit d'urgència.

14.- El Consell Jurídic Consultiu va obrir expedient número 74/2016 i va emetre Dictamen número 76/2016 en data 25 de febrer de 2016, favorable a resoldre el contracte administratiu de gestió del servei públic municipal de les instal·lacions esportives de "la Cotxera" adjudicat a la mercantil "y TÚ QUE HACES, S.L.", "puix que ha quedat acreditat l'abandó de la concessió, la renúncia unilateral així com l'incompliment per part del concessionari de les seues obligacions essencials".

15.- Per acord de la Junta de Govern Local de data 7 de març de 2016, es va declarar acreditat l'incompliment culpable de la concessionària per abandó de la instal·lació i es va resoldre el contracte, que actualment es troba en fase de liquidació.

16.- Per acord de la Junta de Govern Local de data 24 d'octubre de 2016 es va aprovar l'expedient de contractació núm. 12127/2016/GEN, l'objecte del qual era "ACTUACIONS PREVISTES EN EL POLIESPORTIU LA COTXERA" consistent en la realització de les reparacions necessàries per a la posada en funcionament de les citades instal·lacions, i el tipus de licitació era de 78.876,80 euros sense IVA. Aquestes obres es troben pendents d'execució.

17.- Finalment, per Sentència número 340, de data 13 d'octubre de 2016, dictada en l'expedient número 133/2016, el Jutjat social número 11 dels de València, va declarar la nul·litat dels acomiadaments dels treballadors al servei de la concessionària, efectuats en data 4 de gener de 2016 i declarant resolta els contractes de treball que vinculaven a ambdues parts, condemnant a la concessionària al pagament als treballadors que s'indiquen, per les quantitats que així mateix s'assenyalen, en concepte d'indemnització per acomiadament, salaris de tramitació i salaris deguts, amb absolució de la Fundació Esportiva Municipal i Ajuntament de Torrent, que figuraven com co-demandats.

18.- Al dia de la data, i malgrat els reiterats requeriments formulats, la concessionària del contracte resolt no ha facilitat a aquest Ajuntament la documentació necessària per a poder comprovar l'estat real de les instal·lacions i de la gestió del servei, per la qual cosa es manca de les dades

més elementals per a efectuar una correcta projecció de la viabilitat de les instal·lacions (base de dades d'usuaris, comptes anuals, etc.)

Els antecedents citats constitueixen la justificació de l'objecte de la memòria que ens ocupa, doncs en haver-se declarat la resolució del contracte es fa necessari procedir a determinar la forma de gestió de les instal·lacions municipals recuperades.

Si bé no ens trobem, en aquest cas, davant una decisió organitzativa basada en nous criteris d'eficàcia que suposen una remunicipalització del servei, sinó davant la recuperació de la gestió directa d'aquest derivada de l'incompliment culpable del contractista, la qual cosa podria permetre, en primera instància, que l'Ajuntament passara a gestionar directament les instal·lacions com a titular empresarial, sense que siga necessari, per a procedir a la seua reobertura al públic, modificar la forma de gestió d'aquest servei públic; açò no deixa d'implicar un canvi de manera en la gestió del servei públic, de gestió indirecta a directa, per la qual cosa es fa precisa la present memòria.

També servirà per a justificar que en 12 anys de funcionament, les referides instal·lacions han precisat de dues resolucions contractuals. La primera de mutu acord, i la segona per abandó de les instal·lacions; el que sembla indicar la dificultat de ser adequadament gestionades per la iniciativa privada, almenys mentre s'incloua el cobrament d'un cànon anual per gestionar-les.

### **3) Informació analitzada.**

Per a confeccionar la present memòria s'ha atès a la següent documentació:

- a) Expedients de resolució dels contractes esmentats en els antecedents i quanta documentació obra en ells.
- b) Els Estatuts de l'Organisme Autònom Fundació Esportiva Municipal de Torrent.
- c) Els pressupostos i plantilla de personal del citat Organisme Autònom.
- d) L'acord plenari de data 4 de febrer de 2016 pel qual es proposava la fórmula de la gestió directa per a les instal·lacions que ens ocupen, quan açò fóra legalment possible.
- e) Plans municipals sobre diferents matèries.





Identificador: pZuB XugV CdaG K1DO FCs0 aRjA RrM= (Vàlido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

f) Padró d'Habitants.

#### 4) Context social de l'àrea d'influència de les instal·lacions.

Quant a la piràmide de població de Torrent, podem afirmar que ens trobem dins d'una de les denominades piràmides regressives, caracteritzades per una tendència a la baixa natalitat i per un envelliment progressiu de la població.

Quant a la distribució per sexes hem de comentar l'equilibri existent entre hòmens i dones, el qual es perd en els intervals corresponents a la població més anciana, on les dones guanyen un pes relatiu a causa que l'esperança de vida de les dones és superior a la dels homes.

En mancar de la base de dades d'abonats per no haver sigut facilitada pel concessionari, es desconeix quina és la realitat de la possible zona d'influència de les instal·lacions esportives de la Cotxera, és a dir, la zona geogràfica dels seus potencials usuaris. A aquest efecte s'ha pres com a referència la zona delimitada pel barranc de Torrent y el de l'Horteta y els carrers Músic Mariano Puig Yago, Ramón y Cajal, Bisbe Benloch, Sagra, Baviera, Arxiprest Navarro Nogueroles, Estació, Nou d'Octubre y camí Barranc de Torrent.

La població establida en aquesta delimitació geogràfica és la següent:

Rang d'Edat	Hòmens		Dones	Total
Des de	Fins a	Quantitat	Quantitat	
0	1	214	192	406
2	3	219	215	434
4	5	223	228	451
6	7	280	235	515
8	9	275	240	515
10	11	235	203	438
12	13	205	216	421
14	15	187	183	370
16	17	196	195	391
18	19	189	157	346
20	21	170	165	335
22	23	184	158	342
24	25	183	202	385
26	27	222	212	434
28	29	197	221	418



Identificador: pZUB XugV CdeG K1DQ FCs0 aRJA RrM= (Vàlido Indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/Portal/Ciudadano/>

30	31	188	207	395
32	33	206	256	462
34	35	289	282	571
36	37	363	311	674
38	39	385	360	745
40	41	382	359	741
42	43	339	292	631
44	45	327	264	591
46	47	308	246	554
48	49	283	211	494
50	51	225	244	469
52	53	248	204	452
54	55	223	193	416
56	57	193	199	392
58	59	178	191	369
60	61	147	168	315
62	63	156	161	317
64	65	154	164	318
66	67	143	174	317
68	69	154	164	318
70	71	112	139	251
72	73	108	139	247
74	75	85	105	190
76	77	107	148	255
78	79	70	117	187
80	81	59	93	152
82	83	47	90	137
84	85	50	78	128
86	87	28	54	82
88	89	21	42	63
90	91	10	25	35
92	93	9	18	27
94	95	4	13	17
96	97	2	5	7
98	99	2	4	6
100	101	0	1	1
102	103	0	0	0
104	105	0	0	0
106	106	0	0	0
Total:		8.784	8.743	17.527

Podem observar que els serveis esportius oferits per les instal·lacions de la Cotxera tenen com a població potencialment destinatària a un total de 17.527 persones, de les quals 10.185 tenen entre els 18 i els 60 anys: població aquesta que juntament amb la població en edat escolar que puga acudir a activitats organitzades per col·legis o clubs esportius podria aconseguir a un total de 14.126 persones.

Utilitzant un plantejament conservador podem estimar en un 5 per 100 els usuaris realment potencials de les instal·lacions, amb el que ens situaríem en uns 700 abonats i/o usuaris dels diferents serveis oferits.

Pel que fa a la sociologia dels barris afectats solament es disposa de les dades que ofereix el III Pla Municipal de Drogodependències 2016-2019, i que afecten substancialment al Barri del Xenillet.

En aquest barri cal destacar que la meitat dels residents d'entre 15 i 69 anys es troben en situació de desocupació, sent la taxa d'aturats significativament superior a l'existent en la resta del municipi. Amb prou faenes la quarta part de la població d'entre 15 i 69 anys està treballant actualment, sent aquesta taxa significativament inferior a l'existent en la resta del municipi.

En el citat Barri cal destacar que dins del col·lectiu d'aturats, els individus de mitja edat (entre 30 i 44 anys) són els que tenen una major presència; havent d'assenyalar que la situació de desocupació que s'observa en aquest s'agreuja si considerem que la taxa d'atur supera al 50% fins i tot entre el col·lectiu que assumeix el rol de "cap de família".

En l'estudi sociològic elaborat en 2009 per aquest Ajuntament, els experts i els propis residents del barri reconeixen que es desenvolupen activitats emmarcades dins de la denominada "economia submergida", principalment a través de la ferralla o un altre tipus no regulat (jornalers) fins i tot fan referència a activitats no lícites.

Quant al nivell formatiu, l'estudi del barri elaborat en 2009, exposa que la meitat de la població ha aconseguit un nivell de primer grau (EGB), mentre que una quarta part no té estudis, una altra quarta part ha aconseguit estudis de segon i tercer grau (BUP-COU) i un 5% dels casos ha obtingut la titulació de diplomatura o llicenciatura.

Es pot dir que el nivell d'estudis en el barri del Xenillet és significativament inferior a l'aconseguit en la resta del municipi.

D'altra banda, de l'estudi es determinen algunes de les principals problemàtiques del barri:



- Absentisme escolar.
- Conductes poc saludables des d'edats molt primerenques.
- Mancada educació en valors-conducta-normes de convivència.
- Baix nivell formatiu.
- Dificultats per a accedir a un lloc de treball. Escassa oferta d'oci i entreteniment.
- Inadequades condicions de mobilitat per a les persones amb discapacitat.

Respecte al Barri de Poble Nou, no es compta amb cap estudi específic, no obstant açò les característiques que presenta són similars a les del barri de Xenillet.

La resta de barris afectats es desmarquen clarament del perfil oferit pels dos barris comentats sense arribar a ser característics més que d'una classe mitjana.

#### **5) Descripció de l'activitat a realitzar en les instal·lacions.**

El contingut de l'activitat a desenvolupar en les instal·lacions que ens ocupen, i sense entrar en els detalls, comportaria les següents prestacions:

a) El desenvolupament d'activitats pròpies d'unes instal·lacions esportives amb zones de sec i d'aigua. Açò és, activitats de natació lliure i/o guiada, activitats variades en sec (gimnàs, spinning, ioga, rehabilitació, etc.), i per a les quals resulta necessari disposar de monitors adequats.

b) La gestió, administració i manteniment de tots els béns, instal·lacions i equipaments de les instal·lacions (les pròpies piscines, les elèctriques, d'emergència, climatització, lampisteria, detecció i extinció d'incendis, etc.) amb els mitjans personals i tècnics necessaris.

c) Gestionar els subministraments, assistències tècniques o serveis necessaris per a la correcta prestació del servei.

d) Disposar del personal d'administració necessari per a atenció als usuaris, així com del necessari per a la neteja de les instal·lacions, sense oblidar el manteniment i la coordinació de la gestió d'aquestes.

e) Preservar la seguretat interior de l'edifici i de les seues instal·lacions.

#### **6) Legislació aplicable.**



Identificador: pZuB XugV CdaG K1DQ FCs0 aRjA RrM= (Vàlido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

Per a donar resposta a la qüestió plantejada s'ha de tenir en compte la següent legislació aplicable:

a) L'article 25.2 l) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL d'ara endavant), segons la redacció donada pel número 8 de l'article 1 de la Llei 27/2013, 27 desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL d'ara endavant), preveu com a competència pròpia dels municipis, entre unes altres, les de "promoció de l'esport i instal·lacions esportives i d'ocupació del temps lliure", que haurà de prestar-se per alguna de les formes de gestió del servei previstes per la legislació vigent i que fins al moment era la indirecta mitjançant concessió, per al cas de les instal·lacions esportives de la Cotxera.

b) L'article 26.1 c) LRBRL disposa sobre aquesta qüestió que en municipis de més de 20.000 habitants (cas de Torrent), les instal·lacions esportives d'ús públic són un servei que els municipis han de prestar en tot cas.

c) L'article 33.3 n) de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat Valenciana de Règim local de la Comunitat Valenciana (LRLCV d'ara endavant), atribueix així mateix als municipis i com a competència pròpia les "activitats o instal·lacions culturals i esportives; ocupació del temps lliure; turisme".

d) La Llei 4/2010, de 14 de maig, de la Generalitat Valenciana, per la qual s'estableix l'aplicació al municipi de Torrent, del règim d'organització dels municipis de Gran Població.

e) Els Estatuts del Organisme Autònom Local denominat Fundació Esportiva Municipal, creat l'any 1978 com a Fundació Pública del Servei Municipal d'Educació Físic Esportiu, han patit diferents modificacions al llarg del temps fins que en l'actualitat es crea a l'empara del que es disposa per l'article 85.bis LRBRL, com a fórmula per a la prestació de serveis públics, en l'article 5 dels quals s'estableix el seu objecte, que no és un altre que "la gestió i administració dels instal·lacions esportives municipals i altres complementàries a estes que se li adscriuen".

A més, l'article 19.1 dels citats Estatuts disposa que "Per a la prestació dels servicis descentralitzats que se li encomanen i el compliment dels seus fins, l'Ajuntament li ha d'adscriure, amb la naturalesa de béns de domini públic, els immobles que en cada moment resulten convenientes", els quals "s'han de dedicar exclusivament al compliment de les finalitats estatutàries de la FDM" (apt. 2) i conservant "en tot cas la titularitat municipal i la qualificació jurídica" (apt. 3).

f) L'article 85.2 A) LRBRL relatiu a les fórmules de gestió dels serveis públics, disposa que els de competència local hauran de gestionar-se de la forma més sostenible i eficient d'entre les enumerades a continuació:

A) Gestió directa:

- a) Gestió per la pròpia Entitat Local.
- b) Organisme autònom local.
- c) Entitat pública empresarial local.
- d) Societat mercantil local, la capital social del qual siga de titularitat pública.

B) Gestió indirecta, mitjançant les diferents formes previstes per al contracte de gestió de serveis públics en el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat per Reial decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

La forma de gestió per la qual s'opte haurà de tindre en compte el que es disposa en l'article 9 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (avui Reial decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que aprova el seu text refós), aprovat per Llei 7/2007, de 12 d'abril, pel que fa a l'exercici de funcions que corresponen en exclusiva a funcionaris públics".

g) Quant al procediment per al canvi de manera en la gestió del servei públic, l'article 197 LRRCV exigeix que en aquell s'acredite la conveniència i oportunitat de la iniciativa per als interessos públics locals, així com la seua tramitació conformement als següents tràmits (en idèntic sentit l'article 97 del Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local (TRRL d'ara endavant):

a) Acord inicial del Ple. L'adopció de l'acord requerirà l'elaboració prèvia, per una comissió nomenada a aquest efecte d'una memòria comprensiva dels aspectes socials, financers, tècnics i jurídics de l'activitat, la forma de gestió, la previsió dels ingressos i preu dels serveis oferits i els supòsits de cessament de l'activitat.

b) Exposició pública, per termini no inferior a un mes, a l'efecte de reclamacions i al·legacions.

c) Aprovació del projecte pel Ple de l'entitat.





h) La determinació de la forma de gestió triada és competència de l'Ajuntament Ple i per majoria simple, per així disposar-ho l'article 123.1 k) LRBRL, en relació amb el punt 2 del mateix article LRBRL.

i) En haver-se extingit la relació laboral dels treballadors contractats per la concessionària per a la prestació del servei el contracte del qual va ser resultat oportunament, no es fa necessari atendre a les previsions sobre una possible subrogació del personal, que es regula per l'article 44 del Reial decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, al no donar-se el supòsit de successió d'empresa.

j) També haurà d'estar-se al que determine el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovada per Reial decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

#### **7) Fórmula de gestió de les instal·lacions esportives de "La Cotxera".**

Amb la redacció anterior de l'article 85.2 LRBRL, la decisió municipal de gestionar un servei públic de titularitat municipal sota qualsevol de les fórmules que habilita l'article 85 LRBRL era una decisió clarament discrecional, fruit de l'apreciació d'unes circumstàncies concretes i en un moment temporal determinat del que l'Administració entén constitueix la millor opció des de la perspectiva dels interessos públics municipals, la qual cosa no obstava al fet que en un altre moment temporal canvie l'apreciació de les circumstàncies i es plantegen per açò altres modalitats de gestió dels serveis públics diferents a les quals venia aplicant, com més idònies.

Amb la redacció del citat article des de l'any 2013 i actualment vigent, açò ha canviat, ja que no es parla que els serveis públics "podran" gestionar-se mitjançant les fórmules establides, sinó que aquests "hauran" de gestionar-se "de la forma més sostenible i eficient".

Així, hem de recordar el que disposa l'article 85.2 LRBRL: "Els serveis públics de competència local hauran de gestionar-se de la forma més sostenible i eficient d'entre les enumerades a continuació:

- A) Gestió directa:
- a) Gestió per la pròpia Entitat Local
  - b) Organisme autònom local
  - c) Entitat pública empresarial local
  - d) Societat mercantil local, la capital social del qual siga de titularitat pública.

B) Gestió indirecta, mitjançant les diferents formes previstes per al contracte de gestió de serveis públics en el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat per Reial decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre”

### 7.1) Viabilitat del canvi en la manera de gestió. Anàlisi DAFO.

L'anàlisi DAFO és una eina analítica que ens permet conèixer l'entorn actual i previsions futures de l'evolució d'una activitat. Amb ell podem obtenir una visió global de l'activitat respecte de l'entorn en el qual aquesta es va a desenvolupar, facilitant la presa de decisions de caràcter estratègic.

Aquesta anàlisi és molt coneguda i es basa en quatre punts. Dos d'ells analitzen el nivell extern de l'activitat o entorn socioeconòmic en el qual va a operar, valorant-se les possibilitats futures (Oportunitats) i els handicaps actuals i futurs (Amenaces). Els altres dos analitzen el nivell intern per a veure si existeixen avantatges competitius (Fortaleses) i/o manques essencials (Febleses).

<p style="text-align: center;"><b>AMENACES</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Fort competència d'altres instal·lacions privades molt properes amb preus molt barats.</li> <li>2. Decreixent interès per les activitats d'aigua.</li> </ol>	<p style="text-align: center;"><b>OPORTUNITATS</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Reducció del cost del subministrament d'aigua en tractar-se d'una instal·lació gestionada directament.</li> <li>2. Coneixement del medi per la FDM i de les característiques de la població.</li> </ol>
<p style="text-align: center;"><b>FORTALESES</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Experiència de la FDM en la gestió d'instal·lacions esportives municipals.</li> </ol>	<p style="text-align: center;"><b>FEBLESES</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Possible pèrdua de l'experiència adquirida pels monitors i personal de servei de la concessionària.</li> </ol>

## 7.2) Viabilitat econòmica del canvi de gestió.

La pròxima represa de la prestació del servei als usuaris, una vegada estiguen totalment realitzades les obres de condicionament i reparació, es pot, legalment, dur a terme sota tres modalitats:

a) Gestió directa per la Fundació Esportiva Municipal, mitjançant l'adscripció a la instal·lació del personal necessari.

b) Concessió a una entitat especialitzada, tal com es va fer inicialment en aquesta mateixa instal·lació o en Parc Central.

c) Gestió directa per la Fundació Esportiva Municipal, subcontractant aquesta, mitjançant contracte de serveis, aquells aspectes de l'explotació que no poguera assumir amb el seu propi personal.

La primera alternativa no és legalment viable puix que la FDM no disposa de suficient personal i hauria de contractar el personal necessari, la qual cosa no és actualment possible donada la normativa vigent sobre limitacions en la contractació de personal.

La segona sembla poc convenient, donada l'experiència recent amb aquesta mateixa instal·lació i amb Parc Central, i vist l'esdevingut en piscines municipals del nostre entorn. Addicionalment, cal tindre en compte la ubicació d'un gimnàs "low cost" a pocs metres, el descens general de l'interès del públic pels esports de piscina enfront dels de "sec", i la possibilitat real, per tot açò, que el procediment de contractació quedara desert, o obligara a l'Ajuntament a subvencionar fortament el servei, la qual cosa a més no anul·laria el risc d'una repetició del succeït amb l'anterior concessionari.

Per tant, ens centrarem a analitzar la viabilitat de la tercera alternativa.

En el seu conjunt, les necessitats mínimes de personal en la instal·lació serien les següents:

- 1 coordinador (que actuaria igualment de monitor multiactivitat)
- 1,5 monitors multiactivitat.
- 2,5 socorristes.
- 2,5 recepcionistes.

S'han calculat les necessitats en funció de les hores anuals i dels descansos setmanals que estableix el Conveni col·lectiu d'aplicació (Conveni estatal d'instal·lacions esportives i gimnasos)



Identificador: pzUB XugV CdaG K1DQ FCs0 aRJA RrM= (Vàlid indefinidament)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

Les previsions de les quals es dedueixen aquestes necessitats de personal són les següents:

Obertura: dilluns a divendres de 7,30 a 22,30 hores; dissabtes de 8,00 a 20,00 hores; i diumenges de 8,00 a 15,00 hores.

És important assenyalar que, respecte dels horaris vigents mentre la instal·lació va estar gestionada per l'adjudicatari anterior, en el present estudi s'amplia l'horari d'obertura en el tram de 14 a 15,30 hores que en el període anterior la instal·lació romania tancada, la qual cosa raonablement ha de traduir-se en un cert increment del nombre d'usuaris, ja que era una demanda generalitzada que ara es veurà complida.

La normativa vigent assenyala el següent: "Els socorristes, com a norma general, es trobaran situats en els canvis de profunditat, i el seu nombre s'adequarà al següent criteri:

*Un socorrista per a gots la superfície dels quals de làmina d'aigua no excedisca de 500 m<sup>2</sup>.*

En el cas de la Cotxera, la piscina principal té 312,5 m<sup>2</sup> (25 x 12,50) i la d'ensenyament 78,75 m<sup>2</sup> (6,30 x 12,50) pel que la presència d'un socorrista per torn compliria la norma.

El cost d'aquest personal, aplicant les tarifes de conveni, és el següent:

	Cost unitari	Cost conjunt
1 Coordinador	13.203,00	13.203,00
2,5 socorristes	12.427,00	31.067,00
1,5 monitors	12.427,00	18.640,00
2,5 recepcionistes	11.926,00	29.815,00
SUMA		92.725,00
Seguretat social		32.453,00
<b>TOTAL</b>		<b>125.178,00</b>

Adicionalment, la instal·lació tindria previsiblement aquests altres costos:

Manteniment	24.000,00
Neteja	7.000,00

Assegurances	3.000,00
Subministrament	40.000,00
Comunicacions	1.200,00
Material d'oficina	1.200,00
Seguretat	600,00
<b>TOTAL</b>	<b>77.000,00</b>

Així, doncs, el cost total directe seria de 202.178,00 euros.

Aquesta alternativa es materialitzaria mitjançant dos contractes de prestació de serveis, un d'ells similar al que cobreix actualment la gestió de la piscina d'estiu "Parc Vedat", que arregleria els treballs de recepció (si no els pot assumir la FDM), monitors i socorristes, i un altre contracte que inclouria les tasques de manteniment.

El primer d'ells inclouria les següents partides de cost:

	Cost conjunt
1 Coordinador	13.203,00
2,5 socorristes	31.067,00
1,5 monitors	18.640,00
2,5 recepcionistes	29.815,00
<b>SUMA</b>	<b>92.725,00</b>
Seguretat social	32.453,00
<b>TOTAL COSTE</b>	<b>125.178,00</b>
10% B. Industrial	12.517,80
21% IVA	28.916,12
<b>TIPUS D'EIXIDA</b>	<b>166.611,92</b>

El segon seria el corresponent al manteniment, el cost del qual de 24.000,00 € es veuria incrementat en el 10% de benefici industrial (2.400,00 €) i el 21% d'IVA (5.544,00 €) donant un tipus d'eixida de 31.944,00 €.

La resta de partides serien a càrrec de la FDM.

Neteja	7.000,00
Assegurances	3.000,00

Subministraments	40.000,00
Comunicacions	1.200,00
Material d'oficina	1.200,00
Seguretat	600,00
<b>TOTAL</b>	<b>53.000,00</b>

En total, doncs, la incidència en el Pressupost de la Fundació de l'assumpció per aquesta de la gestió de la instal·lació seria:

Contractes Coordinació, Socorrisme i	
Ensenyament	166.611,92
Contracte Manteniment	31.944,00
Resta de despeses	53.000,00
<b>TOTAL DESPESES</b>	<b>251.555,92</b>

En l'últim exercici (2014) del que tenim documentació, els ingressos per usuaris van ser de 298.830,96 €. Considerant, no obstant, que el fet de que la instal·lació haja estat tancada més d'un any, i que molt a prop tinga una forta competència que abans no hi existia, prevegem un efecte de pèrdua inicial d'usuaris. No podem esperar que, al menys en una primera fase, es mantinga la xifra d'usuaris de 2014, per la qual cosa estimarem els 700 usuaris inicials calculats en la pàgina 7 d'aquesta Memòria.

Atesa la situació socioeconòmica de l'àrea geogràfica a que dona servei la instal·lació que s'ha detallat abans en aquesta Memòria, considerant que l'esport és una competència municipal, i que és obligació de l'Ajuntament facilitar la pràctica esportiva a tots els ciutadans, i més encara als estrats de població econòmicament més febles, resulta evident que no és possible establir uns preus "de mercat", més encara on hi ha una competència del sector privat que proposa uns preus "low cost", per la qual cosa se proposa aplicar preus semblants als que regien en el moment del tancament de la instal·lació en gener de 2016. Amb eixos preus, que se detallen a continuació, i si es complira la previsió d'usuaris, es produiria previsiblement un dèficit en l'entorn de 30.000 euros/any, que hauria de ser finançat pel Pressupost municipal, tal com estableix l'article 44 del TRLRHL en el seu apartat 2.

Considerant l'interès decreixent de l'usuari per les activitats de piscina, juntament amb l'existència d'una forta competència, en contingut i en preus, a pocs metres de la instal·lació, la Gerència de la FDM hauria de dur a terme un treball molt seriós de màrqueting que assegurarà, primer, la volta a Cotxera de tots els antics usuaris desplaçats a Parc Central, i dels quals van deixar l'activitat per resultar-los incòmode el desplaçament a la Ciutat de l'Esport;

Identificador: pZuB XugV CdaG K1DQ FCe0 aRjA FRM= (Vàlido indefinidamente)  
Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

segon, el manteniment en el temps de tals usuaris; i tercer, l'increment d'usuaris.

D'altra banda, si finalment la FDM abandonara la gestió del pàrquing, podent així adscriure a la Cotxera als conserges, el cost seria inferior en uns 53.000 €.

D'acord amb l'exposat fins al moment, i a fi de generar part dels ingressos necessaris per al sosteniment de la instal·lació, s'ha d'efectuar proposta de modificació del preu públic per prestació del servei públic d'utilització d'instal·lacions esportives públiques municipals i de les activitats que s'imparteixen.

A tal fi, i de conformitat amb el que estableix l'article 41 del Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions en matèria d'Hisendes Locals, "*les entitats locals podran establir preus públics per la prestació de servicis o la realització d'activitats de la competència de l'entitat local ...*" En eixe sentit, la utilització de les instal·lacions esportives de Torrent, de titularitat municipal, així com l'aprenentatge en les Escoles Municipals d'Iniciació Esportiva estan subjectes al pagament dels corresponents preus públics que es detallen en l'Ordenança Reguladora.

Durant el present exercici econòmic 2017 es preveu el reinici de la activitat de les instal·lacions esportives de "La Cotxera", una vegada finalitzen les obres de reparació necessàries, i la gestió de la instal·lació serà assignada –en el seu cas– a la Fundació Esportiva Municipal, per la qual cosa l'Ajuntament haurà d'establir els preus públics que hauran de pagar els usuaris.

El cost a finançar mitjançant els preus públics, vistes les necessitats de la instal·lació, i d'acord amb l'estudi de viabilitat realitzat, seria el següent:

Contracte de monitors, socorristes, recepcionistes i coordinador:

	Cost conjunt
1 Coordinador	13.203,00
2,5 socorristes	31.067,00
1,5 monitors	18.640,00
2,5 recepcionistes	29.815,00
SUMA	92.725,00
Seguretat social	32.453,00
TOTAL COST	125.178,00
10% B. Industrial	12.517,80

21% IVA	28.916,12
TIPUS D'EIXIDA	166.611,92

Contracte de manteniment:

Total cost	24.000,00
10% B. Industrial	2.400,00
21% IVA	5.544,00
TIPUS D'EIXIDA	31.944,00

Partides a càrrec directe de la FDM:

Neteja	7.000,00
Segurs	3.000,00
Subministraments	40.000,00
Comunicacions	1.200,00
Material oficina	1.200,00
Seguretat	600,00
<b>TOTAL</b>	<b>53.000,00</b>

En total, doncs, el cost de la prestació del servei seria de 251.555,92€.

### ANNEX 1: Comparativa del Pressupost de la FDM sense La Cotxera i assumint (1) la gestió d'aquesta.

Código	Aplicación Ingresos	2017	2017 (1)
34111	Anabel Medina	55.000,00	55.000,00
34112	San Gregorio	14.000,00	14.000,00
34113	Piscina	120.000,00	120.000,00
34114	Socios	34.000,00	34.000,00
34115	Escuela Tenis	27.000,00	27.000,00
34116	Cursos natación	500,00	500,00
34117	Emid	15.000,00	15.000,00
34118	Actividades adultos	50.000,00	50.000,00
34119	Pavelló El Vedat	8.000,00	8.000,00
34120	Campus	39.000,00	39.000,00
<b>34121</b>	<b>Cotxera</b>	<b>0,00</b>	<b>251.555,92</b>
39900	Diversos	9.114,02	9.114,02
39901	Convenios uso parking	26.100,00	26.100,00
39902	Utilización parking	2.000,00	2.000,00
40007	Ayuntamiento	1.400.000,00	1.466.555,92
45500	Subv Entes Públicos		





Identificador: pZuB XugV CdaG K1DQ FCs0 aRjA RmI= (Válido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

55002	Arrendam. Bares	19.000,00	19.000,00
83100	Reintegro anticipos	1,00	1,00
<b>Total general</b>		<b>1.818.715,02 €</b>	<b>2.070.270,94 €</b>

Código	Aplicación Gastos	2017	2017 (1)
3420	13000 Sueldo base	160.687,47	160.687,47
3420	13003 Antigüedad	20.468,19	20.468,19
3420	13004 C. Destino	62.319,49	62.319,49
3420	13005 C. Específico	95.187,25	95.187,25
3420	15000 C. Productividad	27.430,12	27.430,12
3420	15101 Subv. Sanitarias	2.000,00	2.000,00
3420	15102 Trabajos extraord	12.000,00	12.000,00
3420	16000 Seguridad Social	136.073,08	136.073,08
3420	16101 Prevención salud	6.000,00	6.000,00
	<b>Total Capítulo 1</b>	<b>522.165,60</b>	<b>522.165,60</b>
3420	21201 Mantenim. A. Medina	39.000,00	39.000,00
3420	21202 Mantenim. Piscina	37.000,00	37.000,00
3420	21203 Mantenim. S. Gregorio	65.000,00	65.000,00
3410	21206 MitjaMarathó	12.000,00	12.000,00
3420	21207 Mantenim. Pavelló	25.000,00	25.000,00
3410	21208 Miniolimpiada	8.000,00	8.000,00
3410	21209 Deporte escolar	7.000,00	7.000,00
3410	21210 Semana Deportiva	15.000,00	15.000,00
3410	21211 Gala del Deporte	2.000,00	2.000,00
3410	21213 Socorristas, mantenim.	54.000,00	54.000,00
3410	21214 Convenio Fed. Esports Ad	8.262,00	8.262,00
3410	21215 Emid	157.000,00	157.000,00
3410	21218 Transporte a piscina	8.000,00	8.000,00
3410	21219 Consorcio EsportsHorta	1.400,00	1.400,00
3410	21220 Otras activid deportivas	55.000,00	55.000,00
3420	21300 Repar y conserv	5.000,00	5.000,00
3410	21600 Informática	18.000,00	18.000,00
3410	21901 Material deportivo	10.000,00	10.000,00
3410	21902 Trofeos	4.000,00	4.000,00
3410	22000 Material oficina	10.000,00	10.000,00
3420	22100 Electricidad y gas	95.000,00	95.000,00
3410	22200 Comunicaciones	12.000,00	12.000,00
3420	22700 Limpieza	65.000,00	65.000,00
3420	22701 Seguridad	10.000,00	10.000,00
3410	22709 Asesoramientos	3.000,00	3.000,00
3410	27000 Diversos	4.238,00	4.238,00
3420	21221 Mantenim Parking	25.000,00	25.000,00
3420	21301 Piscina Cotxera		251.555,92
	<b>Total Capítulo 2</b>	<b>754.900,00</b>	<b>1.006.455,92</b>

3410	48110	Subvenciones Clubs	15.000,00	15.000,00
3410	48111	Subvenciones arbitrajes	8.000,00	8.000,00
3410	48112	Otras subvenciones	2.000,00	2.000,00
3420	48113	Subv. Utiliz. Instal.	245.800,00	245.800,00
3410	48114	Becas deportistas proy.	7.000,00	7.000,00
3410	48115	Subv. Concejalía Deportes	112.500,00	112.500,00
		<b>Total Capítulo 4</b>	<b>390.300,00</b>	<b>390.300,00</b>
		Actuaciones en Parking "Parc Central"		
3420	63200	Actuaciones en Piscina "ParcVedat"	30.000,00	30.000,00
3420	63201	Actuaciones en Piscina "ParcVedat"	46.000,00	46.000,00
3420	63202	Actuaciones en Pavelló "El Vedat"	20.000,00	20.000,00
3420	63300	Actuaciones en Piscina "ParcVedat"	3.000,00	3.000,00
3420	63500	Repos mobiliario oficina	5.000,00	5.000,00
3410	63600	Repos equipos informát	4.000,00	4.000,00
		<b>Total Capítulo 6</b>	<b>108.000,00</b>	<b>108.000,00</b>
110	31000	<b>Intereses</b>	701,10	701,10
110	91100	<b>Amortiz. Préstamos</b>	42.647,32	42.647,32
110	83000	<b>Concesión anticipos</b>	1,00	1,00
		<b>Total general</b>	<b>1.818.715,02</b>	<b>2.070.270,94</b>

## ANNEX 2: Ordenança de Preus Públics per la utilització de les instal·lacions esportives del municipi.

L'ordenança haurà de ser modificada en els termes següents, a fi d'incorporar el següent apartat:

### "C. PISCINA "LA COTXERA"

CONCEPTO	ABONADO	NO ABONADO
<b>Abono mes</b>		
Adulto	29,80	31,80
Joven	24,50	26,90
Familiar	40,30	42,80
Mayores	13,70	15,90
Matinal	20,20	22,20
Diversidad funcional	13,50	15,90
Desempleado	19,60	22,00



Identificador: pZuB XugV CdaG K1DQ FCs0 aRjA RrM= (Válido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

<b>Abono anual</b>		
Adulto	175,00	181,30
Joven	156,00	163,10
Familiar	222,20	232,30
Mayores	117,20	121,20
Diversidad funcional	117,20	121,20
<b>Entrada día</b>		
Adulto	3,60	4,00
Joven	3,00	3,50
Mayores	2,30	2,60
Diversidad funcional	2,30	2,60
<b>Bono 10 baños y gimnasio</b>		
Adulto	30,30	34,30
Joven	25,25	23,20
Mayores	20,20	23,20
Diversidad funcional	20,20	23,20
<b>Bono 20 baños y gimnasio</b>		
Adulto	52,50	55,60
Joven	36,40	40,40
Mayores	32,30	35,30
Diversidad funcional	32,30	35,30
<b>Cursos natación</b>		
<b>Adulto o bebé</b>		
1 día por semana	25,25	52,50
2 días por semana	50,50	104,00
<b>Cursos natación</b>		
<b>Joven</b>		
1 día por semana	56,60	95,90
2 días por semana	104,00	126,20
<b>Alquiler espacios/hora</b>		
Sala actividades	27,30	29,70
Calle vaso pequeño	19,00	21,40

Calle vaso grande	21,40	23,70
Vaso pequeño entero	51,00	53,30
<b>Actividades sala</b>		
1 día por semana	21,70	23,70
2 días por semana	33,30	35,60

Al efecto de aplicación de esta tarifa se consideran adultos los usuarios a partir de los 16 años cumplidos.

El pase familiar comprende el matrimonio/pareja y hasta dos de sus hijos menores de 16 años”.

En Torrent, a la data de la signatura electrònica del present document.

RAFAEL SALINAS GIMENEZ  
02/05/2017 11:47:58  
TRESORERIA

MANUEL VICENTE JORGE MARTINEZ  
02/05/2017 11:54:04  
FUNDACION DEPORTIVA

NADIA MARIN NIETO  
28/04/2017 13:26:05  
JOVENTUT I ESPORTS

FERNANDO SALOM HERRERO  
28/04/2017 15:04:43  
SECRETARIA



**Decret núm.: 785/2017**  
**Torrent, 9 de març de 2017**

Amb data 4 de gener de 2016 es va dur a terme l'abandó de les instal·lacions esportives de la Cotxera pel concessionari del servei, motiu pel qual en sessió de la Junta de Govern Local de data 12 del mateix mes s'iniciava el procediment per a la resolució del contracte, per raons d'interès públic, en concórrer les causes exclusivament imputables al concessionari. D'igual manera s'acordava iniciar els tràmits corresponents a aquest efecte de procurar la represa del servei públic, facultant a l'Alcaldia-Presidència i/o Regidor Delegat de l'Àrea de Gestió de Recursos i Modernització per a realitzar quantes actuacions anaren necessàries per a açò.

Posteriorment, per acord plenari de data 4 de febrer de 2016, es va adoptar acord relatiu al fet que la Fundació Esportiva Municipal (FDM) passara a gestionar, quan fora legalment possible, les instal·lacions de la Cotxera,

Per acord de la Junta de Govern Local de data 7 de març de 2016 i previ dictamen del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, es va acordar la resolució del contracte amb la indicada mercantil, el que suposa la recuperació de la titularitat de les instal·lacions esportives de la Cotxera.

La Junta de Govern Local de data 24 d'octubre de 2016 va aprovar l'expedient de contractació núm. 12127/2016/GEN, l'objecte del qual era "ACTUACIONS PREVISTES EN EL POLIESPORTIU LA COTXERA" consistent en la realització de les reparacions necessàries per a la posada en funcionament de les citades instal·lacions, i el tipus de les quals de licitació era de 78.876,80 € sense IVA. Aquestes obres es troben pendents d'execució.

Per Sentència número 340, de data 13 d'octubre de 2016, el Jutjat social número 11 dels de València, dictada en l'expedient número 133/2016, va declarar la nul·litat dels acomiadaments dels treballadors al servei de la concessionària, efectuats en data 4 de gener de 2016 i declarant resolta els contractes de treball que vinculaven a amb dues parts, amb absolució de la Fundació Esportiva Municipal i Ajuntament de Torrent, que figuraven com codemandats.



Identificador: +qGS 77U SspN eL0r 5sp7 pX7N w14= (Válido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

És a partir d'aquest moment quan es podien realitzar els tràmits necessaris per a procedir al canvi del sistema de gestió del servei acordat per l'Ajuntament Ple tal com ha quedat dit anteriorment, i a aquest efecte es va encomanar la redacció de la memòria justificativa al fet que fan referència els articles 197 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de Règim Local de la Comunitat Valenciana (LRLV d'ara endavant) i 97.1 del Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril (TRLRL d'ara endavant), pel qual s'aprova el Text Refós de les Disposicions Legals Vigents en Matèria de Règim Local, sense que arribara a formalitzar-se la creació de la comissió encarregada per a açò, aspecte aquest que es pretén esmenar ara.

Així doncs, vista l'oportunitat i conveniència per a aquest Municipi de la prestació del servei de la promoció de l'esport i instal·lacions esportives de la Cotxera, de les quals és titular, i sent interès d'aquest Ajuntament, manifestat expressament, assumir l'explotació directa d'aquestes.

Vist expedient iniciat per a açò, així com els informes que obren en el mateix, i de conformitat amb el que es disposa pels articles 197 LRLV i 97.1 TRLRL, **RESOLC**

**Primer.-** Formalitzar la Comissió d'estudi necessària i integrada pels següents membres:

- D<sup>a</sup> Nadia Marín Nieto, Regidora Delegada de Joventut i Esports.
- D. Fernando Salom Herrero, Secretari General del Ple
- D. Rafael Salinas Giménez, Tresorer.
- D. Manuel Jorge Martínez, Cap de Secció de Gestió i Planificació Econòmica i Interventor de la Fundació Esportiva Municipal.

**Segon.-** Disposar que aquesta Comissió elabore com més prompte millor, la Memòria relativa als aspectes social, tècnic, jurídic i financer al fet que fa referència l'article 97 TRLRL

JUAN JESUS ROS PILES

ALCALDE

09/03/2017 8:49:33

ALCALDIA

JONATAN BAENA LUNDGREN

SECRETARIO GENERAL ADMON. MUNICIPAL AYUNTAMIENTO DE TORRENT

09/03/2017 8:49:38

### Notificaciones

#### Notificaciones del documento

Estado Documento	Tipo Registro	Fecha Registro	Interesado	Tema	Fecha Notificación	Observaciones BOP	Opciones
Notificación_generica.docx.pdf.esig	E 2017003793	09/03/2017 9:40	TERESA SA EGRET SEGURA	NOTIFICACION		<input type="checkbox"/>	
Notificación_generica.docx.pdf.esig	E 2017003792	09/03/2017 9:35	MANUEL JORGE MARTINEZ	NOTIFICACION		<input type="checkbox"/>	
Notificación_generica.docx.pdf.esig	E 2017003791	09/03/2017 9:30	SARA PELSALINAS GIMENEZ	NOTIFICACION		<input type="checkbox"/>	
Notificación_generica.docx.pdf.esig	E 2017003790	09/03/2017 9:25	FERNANDO SALOM HERNANDEZ	NOTIFICACION		<input type="checkbox"/>	
Notificación_generica.docx.pdf.esig	E 2017003789	09/03/2017 9:20	JADIA MARIN IBETO	NOTIFICACION		<input type="checkbox"/>	

Estados:  
Emitida (Naranja)  
Aceptada (Verde)  
Rechazada (Rojo)  
Rechazada Automáticamente (Amarillo)

Tipo:  
Electrónica (E)





Núm.Exp. : 2357/2017/GEN  
Sección Secretaría General del Pleno  
Autor : CGL

## ASSUMPTE: CANVI FORMA DE GESTIÓ DE LES INSTAL·LACIONS ESPORTIVES DE "LA COTXERA"

Per la Delegada de l'Àrea d'Esports s'ha sol·licitat informe d'aquest funcionari sobre qual resulta ser la legislació aplicable i la manera de dur a terme el canvi del sistema de gestió indirecta de les instal·lacions esportives de la Cotxera a una gestió directa mitjançant Organisme Autònom Local.

A aquesta qüestió resulten d'aplicació els següents

### CONSIDERACIONS TÈCNIC-JURÍDIQUES

**Primera.-** La legislació bàsica aplicable al cas que ens ocupa és la següent:

- La Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (RBRL d'ara endavant).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP d'ara endavant)
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic (LRJSP d'ara endavant)
- Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local (TRRL d'ara endavant)
- Llei 8/2010, de 23 de juny, de Règim Local de la Comunitat Valenciana (LRLCV d'ara endavant).

**Segona.-** L'article 25.2, l) LRBRL, segons la redacció donada pel número 8 de l'article 1 de la Llei 27/2013, 27 desembre, de racionalització i



Identificador: LnUv N85W m5KH 7kl 08y6 LcOh PzE= (Vàlido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL d'ara endavant), preveu com a competència pròpia dels municipis, entre unes altres, les de "promoció de l'esport i instal·lacions esportives i d'ocupació del temps lliure", que haurà de prestar-se per alguna de les formes de gestió del servei previstes per la legislació vigent i que fins al moment era la indirecta mitjançant concessió, per al cas de les instal·lacions esportives de la Cotxera.

L'article 85 LRBRL regula les fórmules de gestió dels serveis públics, amb el següent tenor literal:

"1. Són serveis públics locals els que presten les entitats locals en l'àmbit de les seues competències.

2. Els serveis públics de competència local hauran de gestionar-se de la forma més sostenible i eficient d'entre les enumerades a continuació:

A) Gestió directa:

- a) Gestió per la pròpia Entitat Local.
- b) Organisme autònom local.
- c) Entitat pública empresarial local.
- d) Societat mercantil local, la capital social del qual siga de titularitat pública.

Solament podrà fer-se ús de les formes previstes en les lletres c) i d) quan quede acreditat mitjançant memòria justificativa elaborada a aquest efecte que resulten més sostenibles i eficients que les formes disposades en les lletres a) i b), per al que s'hauran de tenir en compte els criteris de rendibilitat econòmica i recuperació de la inversió. A més, haurà de constar en l'expedient la memòria justificativa de l'assessorament rebut que s'eleva al Ple per a la seua aprovació on s'inclouran els informes sobre el cost del servei, així com, el suport tècnic rebut, que hauran de ser publicats. A aquests efectes, es recaptarà informe de l'interventor local qui valorarà la sostenibilitat financera de les propostes plantejades, de conformitat amb el previst en l'article 4 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

B) Gestió indirecta, mitjançant les diferents formes previstes per al contracte de gestió de serveis públics en el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat per Reial decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

La forma de gestió per la qual s'opte haurà de tenir en compte el que es disposa en l'article 9 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (avui Reial decret

Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que aprova el seu text refós), aprovat per Llei 7/2007, de 12 d'abril, pel que fa a l'exercici de funcions que corresponen en exclusiva a funcionaris públics"

**Tercera.-** Obra en l'expedient administratiu la resolució per incompliment culpable del contractista, del contracte de gestió del servei públic de les instal·lacions esportives de la Cotxera, que li va ser adjudicat per acord de la Junta de Govern Local en sessió del dia 11 d'abril de 2011, i formalitzat en data 17 de maig de 2011, en haver abandonat la concessió.

Així doncs, podríem dir que no ens trobem davant una decisió organitzativa basada en nous criteris d'eficàcia que suposen una remunicipalització del servei, sinó davant la recuperació de la gestió directa d'aquest derivada de l'incompliment culpable del contractista.

Açò podria permetre, en primera instància, que l'Ajuntament passara a gestionar directament les instal·lacions com a titular empresarial, sense que seguís necessari, per a procedir a la seua reobertura al públic, modificar la forma de gestió d'aquest servei públic.

No obstant açò, açò no deixa d'implicar un canvi de manera en la gestió del servei públic, de gestió indirecta a directa, la qual cosa ens porta a entendre necessari la tramitació de l'expedient administratiu determinat per l'article 197 LRLCV, que disposa el següent:

"1. Els acords de les entitats locals relatius a la prestació de serveis i a l'exercici d'activitats econòmiques requeriran la tramitació d'un procediment en el qual s'acredite la conveniència i oportunitat de la iniciativa per als interessos públics locals.

2. L'expedient es tramitarà d'acord amb el següent procediment:

a) Acord inicial del Ple. L'adopció de l'acord requerirà l'elaboració prèvia, per una comissió nomenada a aquest efecte d'una memòria comprensiva dels aspectes socials, financers, tècnics i jurídics de l'activitat, la forma de gestió, la previsió dels ingressos i preu dels serveis oferits i els supòsits de cessament de l'activitat.

b) Exposició pública, per termini no inferior a un mes, a l'efecte de reclamacions i al·legacions.

c) Aprovació del projecte pel Ple de l'entitat..."

Açò té relació directa amb el previst per l'article 97 TRRL, atès que tal expedient apareix configurat com un tràmit preceptiu abans de plantejar-se la possible prestació d'un servei, en honor de destriar el règim de la prestació del servei. Així, aquest article, en el que ens interessa, disposa el següent:

"1. Per a l'exercici d'activitats econòmiques per les Entitats locals es requereix:

a) Acord inicial de la Corporació, prèvia designació d'una comissió d'estudi composta per membres de la mateixa i per personal tècnic.

b) Redacció per aquesta Comissió d'una memòria relativa als aspectes social, jurídic, tècnic i financer de l'activitat econòmica que es tracte, en la qual haurà de determinar-se la forma de gestió, entre les previstes per la Llei, i els casos en què ha de cessar la prestació de l'activitat. Així mateix, haurà d'acompanyar-se un projecte de preus del servei, para la fixació del qual es tindrà en compte que és lícita l'obtenció de beneficis aplicable a les necessitats generals de l'Entitat local com a ingrés del seu Pressupost, sense perjudici de la constitució de fons de reserva i amortitzacions.

c) Exposició pública de la memòria després de ser presa en consideració per la Corporació, i per termini no inferior a trenta dies naturals, durant els quals podran formular observacions els particulars i Entitats, i

d) Aprovació del projecte pel Ple de l'Entitat local"

Consta en l'expedient la memòria elaborada a aquest efecte contenint tots els aspectes indicats per la legislació citada.

**Quarta.-** Establida la necessitat de tramitar el procediment administratiu exigit pels articles 97 TRRL i 197 LRLCV podem ara concretar els aspectes que el mateix estableix.

Així, l'acord inicial del Ple de la Corporació es farà a la vista de la memòria elaborada prèviament per la Comissió d'estudi designada prèviament.

Haurà de procedir-se, per mitjà d'acord del Ple de la Corporació, a la submissió a exposició pública de la referida memòria, per termini no inferior a un mes o 30 dies naturals i durant els quals podran formular observacions els particulars i entitats.

Finalment, s'aprovarà el projecte pel Ple de l'Ajuntament, per majoria simple (art. 123.1, apt. k, en relació amb el punt 2 del mateix article LRBRL)

**Cinquena.-** Sobre la forma de gestió del servei, que haurà de ser arreplegat i justificat en la memòria del servei, l'article 95 TRRL permet que es duga a terme mitjançant gestió directa, en les modalitats que arreplega l'article 85 LRBRL, entre les quals es troba l'Organisme Autònom Local.

A la vista de la pertinent tramitació de l'expedient administratiu a dalt referit, que afectarà el canvi de gestió, passant d'indirecta a directa, no es fa precís atendre a les previsions de l'article 44 del Reial decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors sobre una possible subrogació del personal, puix que la Sentència número 340, de data 13 d'octubre de 2016, del Jutjat social nombre 11 dels de València, dictada en l'expedient número 133/2016, va declarar la nul·litat dels acomiadaments dels treballadors al servei de la concessionària, efectuats en data 4 de gener de 2016 i declarant Resolts els contractes de treball que vinculaven a amb dues parts, condemnant a la concessionària al pagament als treballadors que s'indiquen, per els quantitats que així mateix s'assenyalen, en concepte d'indemnització per acomiadament, salaris de tramitació i salaris deguts, amb absolució de la Fundació Esportiva Municipal i Ajuntament de Torrent, que figuraven com codemandats.

Al marge d'açò, és de ressaltar el règim de prohibicions d'incorporació de personal a l'Administració, tal com es ve establert des de 2012 en les lleis de Pressupostos Generals de l'Estat, admetent només la contractació excepcional de personal temporal i interí per a atendre necessitats urgents i inajornables,

Açò farà necessari, de no disposar l'Organisme Autònom encarregat de la gestió de les instal·lacions del personal necessari per a açò, que es recórrega a un contracte de serveis amb una empresa especialitzada perquè aquesta pose el personal necessari.

D'un altre costat, aquest Ajuntament disposa des de molt temps arrere d'un Organisme Autònom Local denominat Fundació Esportiva Municipal, l'objecte de la quals "la gestió i administració de les instal·lacions esportives municipals i altres complementàries a estes que se li adscriuen" (article 5 dels seus Estatuts).

L'article 19.1 dels citats Estatuts disposa que "Per a la prestació dels servicis descentralitzats que es li encomanen i el compliment dels seus fins, l'Ajuntament li ha d'adscriure, amb la naturalesa de béns de domini públic, els immobles que en cada moment resulten convenientes", els quals "s'han dedicar exclusivament al compliment de les finalitats estatutàries de la FDM" (apt. 2) i conservant "en tot cas la titularitat municipal i la qualificació jurídica" (apt. 3)

Identificador: LnUv N85W m5KH 7klf 08y6 LcCh PzE= (Vàlido indefinidamente)  
Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>



Identificador: LnLv N85W m5KH 7kl 08y6 LcOh PzE= (Vàlido indefinidamente)

Validar en: <https://www.torrent.es/PortalCiudadano/>

Es lo que se informa, en Torrent a la data de la signatura electrònica del present document

FERNANDO SALOM HERRERO

16/02/2017 8:48:39

SECRETARIA